

## Informe estadístico

# ESTIMACIÓN DE LA DISTORSIÓN EN EL VALOR DE LAS IMPORTACIONES COLOMBIANAS AÑO 2024

Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior  
Subdirección de Estudios Económicos  
Dirección de Gestión Estratégica y de Analítica

---



Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior  
Subdirección de Estudios Económicos  
Dirección de Gestión Estratégica y de Analítica

## **Informe estadístico**

# **ESTIMACIÓN DE LA DISTORSIÓN EN EL VALOR DE LAS IMPORTACIONES COLOMBIANAS AÑO 2024**

Elaborado por:

Carolina Parra Barrios

Luis Alejandro Pico Silva

Marco Aurelio Díaz Rodríguez

Brayan Stevens Rubio Guerrero

Revisado y aprobado por:

Diana Marcela Parra Garzón

Documento web 085

Diciembre de 2025

## RESUMEN

El *Informe de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas* tiene como propósito estimar las diferentes tipologías de contrabando en las operaciones de importación que se realizan anualmente en el país. Asimismo, busca estimar los valores que el Estado Colombiano deja de percibir como resultado de la materialización de fenómenos como el contrabando abierto y el contrabando técnico por subfacturación, con el fin de establecer el impacto en la generación de ingresos tributarios asociados al comercio exterior, situación que afecta la competitividad del sector empresarial y pone en riesgo la seguridad fiscal del país, base fundamental para el cumplimiento de los objetivos sociales y las políticas gubernamentales en favor de la población colombiana.

Para detectar y prevenir los fenómenos asociados al contrabando, es necesario contar con herramientas de análisis que permitan establecer el nivel de consistencia de la información declarada por los importadores. Una de estas herramientas corresponde a la presente investigación, en la cual la DIAN, a partir de la metodología espejo, compara las cifras oficiales del registro colombiano de importaciones con las cifras de las exportaciones reportadas por los socios comerciales a través de las bases de datos de la Organización de las Naciones Unidas (Trade Map).

La investigación para el año 2024 se fundamentó en una muestra de 122 países, quienes en conjunto representaron el 86,5% del total de los US\$53.220 millones FOB de las importaciones colombianas ajustadas, en contraste con los US\$53.677 millones FOB de las exportaciones hacia Colombia reportadas por estos países y ajustadas para el estudio. Para la muestra de países se calculó un indicador de la distorsión, estimado en 15,3% para 2024, correspondiente a la suma del contrabando técnico por subfacturación y el contrabando abierto con respecto al total de las exportaciones espejo.

Para el periodo de análisis, el contrabando técnico por subfacturación fue la tipología que afectó principalmente a Colombia, con un valor de US\$7.323,9 millones FOB, proveniente en gran medida de China, Estados Unidos, Alemania, Panamá e India. Los principales productos introducidos al país bajo este fenómeno para el año de referencia fueron los “Aceites medios y preparaciones, de petróleo o de mineral bituminoso”, “Alcohol etílico sin desnaturalizar”, “Aceites ligeros y preparaciones, de petróleo”, “Maíz”, y “Turborreactores, de empuje > 25 kN”.

Por su parte, el contrabando abierto se calculó en US\$898,4 millones FOB, provenientes de en gran parte de Bolivia, Nigeria, Estados Unidos, Eslovaquia y República Checa. Los principales productos comprendidos en esta tipología fueron: “Tortas y demás residuos sólidos de la extracción del aceite de soja”, “Automóviles de turismo”, “Aceites crudos de petróleo” y “Tejidos de hilados de alta tenacidad”.

Como consecuencia de estas distorsiones, los derechos e impuestos a la importación dejados de recaudar por el Estado colombiano se estimaron en COP\$10,43 billones, discriminados así: COP\$6,7 billones por IVA, COP\$3,7 billones por Arancel, COP\$49,1 mil millones por impuesto único al consumo, COP\$2,0 mil millones por impuesto de ingreso y COP\$8,8 mil millones por otros derechos (salvaguardia, compensatorios o antidumping).

## INTRODUCCIÓN

A la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales-DIAN- en el ámbito de su competencia y especialmente de su función recaudadora, le corresponde administrar los ingresos derivados del cumplimiento de las obligaciones tributarias, aduaneras y del régimen cambiario en materia de importación y exportación de bienes y servicios, así como también las multas, sanciones e intereses por incumplimiento de aquellas.

Con fundamento en estudios y mediciones económicas como la que corresponde al presente informe, la DIAN desarrolla planes, programas y campañas de control, encaminadas a combatir la materialización de las diferentes modalidades de contrabando, de tal manera que se garantice el pago de los impuestos y derechos de importación que aporten a la generación de ingresos fiscales para el país.

En términos metodológicos y equivalente al enfoque del presente informe, no se encuentra evidencia de un documento oficial en el ámbito nacional o internacional que analice las diferencias en los reportes de exportaciones e importaciones entre los países, como tampoco existe una técnica específica que goce del total consenso para la medición de estos fenómenos. No obstante, las estadísticas espejo se han posicionado como una herramienta útil para analizar las discrepancias en la información de comercio exterior de bienes, tal como lo realizan pares de la región (entre ellos Ecuador y Bolivia), en donde estos estudios tienen como objetivo mejorar la calidad de información y aplicar planes para solucionar las diferencias en las estadísticas de comercio exterior.

Para este ejercicio y en aplicación de la metodología espejo<sup>1</sup>, los registros de las exportaciones hacia Colombia son tomados de las bases de la Organización de las Naciones Unidas (Trade Map y ComTrade) y de la Contraloría General de Panamá. Por su parte, las cifras de las importaciones colombianas son obtenidas de las estadísticas de comercio exterior producidas por la DIAN y certificadas por el DANE para el año 2024. Las cifras estimadas de zonas francas se obtienen de las estadísticas publicadas por el DANE a través del Archivo Nacional de Datos, junto con las bases de Interoperabilidad entre la DIAN Puertos y las Zonas Francas.

El procesamiento de las bases de datos inicia con los registros en dólares FOB a nivel de seis dígitos de la clasificación del Sistema Armonizado. En un segundo paso se agrega la información de las Declaraciones Simplificadas de Importación (Formulario 510) y los registros de zonas francas, a partir de del Archivo Nacional de Datos – ANDA del DANE y el sistema de Interoperabilidad entre la DIAN Puertos y las Zonas Francas. Con el acervo de información se realiza un estimado por capítulos, que luego se incorpora a las bases de las importaciones colombianas, dado que estos datos no se encuentran contemplados dentro de las estadísticas de importaciones publicadas. En un siguiente paso se adiciona el componente del valor agregado de los registros de las importaciones del material CKD (material importado para transformación y ensamble), correspondiente a las modalidades de importación S140 y S240.

---

<sup>1</sup> Para más información del enfoque adoptado por la DIAN en la aplicación de la metodología espejo en la investigación, consulte el *Informe de la Estimación de la Distorsión de las Importaciones Colombianas del año 2018*, disponible en siguiente enlace: <https://www.dian.gov.co/dian/cifras/Paginas/cuadernodetrabajo.aspx>



Una vez aplicados los procesamientos definidos en la metodología espejo, los resultados de la estimación se presentan con agregación a nivel de capítulo del arancel y país de procedencia. De esta forma, se compara cada registro reportado como exportación (XE) hacia Colombia por parte de los países de la muestra, con las importaciones (MD) registradas en las estadísticas oficiales colombianas provenientes de dichos países, de tal forma que la diferencia entre el valor FOB de una exportación (XE) y el correspondiente valor FOB registrado como importación (MD) por Colombia representa una distorsión que puede ser entendida como alguno de los siguientes fenómenos: contrabando abierto o contrabando técnico (subfacturación, sobrefacturación, cambio de procedencia y cambio de subpartida arancelaria).

En el presente documento se detallan los resultados obtenidos. Está organizado en cinco partes: en las dos primeras se describe de forma general el universo de las importaciones colombianas según el registro oficial y la conformación específica de la muestra para el año en estudio. En la tercera parte se presentan los valores estimados de los posibles fenómenos causantes de las discrepancias entre las exportaciones espejo de las bases foráneas y las importaciones de mercancías declaradas en la base local, como son el contrabando abierto y el contrabando técnico por subfacturación, sobrefacturación o cambio de país de procedencia.

Allí también se exhiben los valores estimados más elevados en cada una de las tipologías de distorsión mencionadas, tanto para los principales socios comerciales como para las principales categorías de productos que explican la distorsión.

Finalmente, considerando las tipologías que inciden en el recaudo de los tributos aduaneros (contrabando abierto y contrabando técnico por subfacturación) en la cuarta parte se presenta el cálculo del indicador de la distorsión para la muestra de los 122 países, mientras que en la quinta parte se expone la estimación del costo fiscal que representarían para los ingresos tributarios del país la presencia de estas dos tipologías de distorsión.

TABLA DE CONTENIDO

RESUMEN ..... 3

INTRODUCCIÓN ..... 4

TABLA DE CONTENIDO ..... 6

ANÁLISIS A TRAVÉS DE LA METODOLOGÍA DE “ESTADÍSTICA ESPEJO” ..... 7

1. TAMAÑO DE LA MUESTRA ..... 8

2. FLUJOS COMERCIALES CON LA MUESTRA DE 122 PAÍSES..... 10

3. DISTORSIÓN EN EL VALOR DE LAS IMPORTACIONES..... 13

    3.1. Distorsión en el valor de las importaciones por tipología ..... 14

    3.2. Estimación del contrabando abierto..... 14

    3.3. Estimación del contrabando técnico por subfacturación..... 17

    3.4. Estimación del contrabando técnico por cambio de país de procedencia ..... 19

    3.5. Estimación del contrabando técnico por sobrefacturación ..... 21

    3.6. Estimación del contrabando técnico por cambio de posición arancelaria ..... 23

4. INDICADOR ESTIMADO DE LA DISTORSIÓN ..... 23

5. ESTIMACIÓN DEL COSTO FISCAL ..... 24

CONCLUSIONES ..... 27

ANEXOS ..... 29

ANEXO 1. DISTORSIÓN EN EL VALOR DE LAS IMPORTACIONES COLOMBIANAS SEGÚN  
PAÍSES DE LA MUESTRA DE 122 PAÍSES ..... 29

ANEXO 2. VALORES ESTIMADOS DE LA DISTORSIÓN POR TIPOLOGÍA Y PAÍS DE  
PROCEDENCIA ..... 30

ANEXO 3. COMPORTAMIENTO DEL CONTRABANDO ABIERTO POR CAPÍTULO DEL ARANCEL  
PARA LOS AÑOS 2020 AL 2024..... 33

ANEXO 4. COMPORTAMIENTO DEL CONTRABANDO TÉCNICO POR SUBFACTURACIÓN POR  
CAPÍTULO DEL ARANCEL PARA LOS AÑOS 2020 AL 2024 ..... 34

ANEXO 5. COMPORTAMIENTO DEL CONTRABANDO TÉCNICO POR CAMBIO DE  
PROCEDENCIA POR CAPÍTULO DEL ARANCEL PARA LOS AÑOS 2020 AL 2024..... 35

ANEXO 6. COMPORTAMIENTO DEL CONTRABANDO TÉCNICO POR SOBREFACTURACIÓN  
POR CAPÍTULO DEL ARANCEL PARA LOS AÑOS 2020 AL 2024..... 36

ANEXO 7. VALORES ESTIMADOS EN EL CONTRABANDO TÉCNICO POR CAMBIO DE  
POSICIÓN ARANCELARIA ..... 37

ANEXO 8. VALORES ESTIMADOS DEL COSTO FISCAL POR CAPÍTULOS DEL ARANCEL ..... 39

GLOSARIO..... 40

FUENTES DE INFORMACIÓN ..... 42

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS..... 43





# ANÁLISIS A TRAVÉS DE LA METODOLOGÍA DE “ESTADÍSTICA ESPEJO”

Fuente imagen: <https://www.freepik.es/fotos/puerto-carga>



1. Tamaño de la muestra

El proceso de depuración se inicia con la consolidación de la información de 139 socios comerciales<sup>2</sup> reportados por la plataforma Trade Map, de los cuales 17 no presentan evidencia de flujo comercial hacia Colombia. En consecuencia, para la aplicación de la metodología espejo y el desarrollo analítico del presente informe, se delimitó una muestra final de 122 socios, correspondiente exclusivamente a aquellos que registran exportaciones efectivas con destino a Colombia.

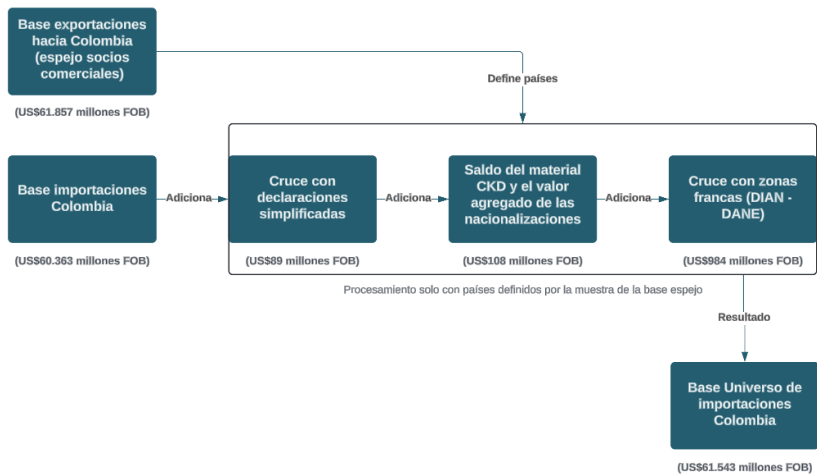
En el cuadro 1 se presenta un resumen de los totales depurados de acuerdo con la metodología del estudio, correspondientes al informe del año 2024 y las muestras de los años 2019 al 2024.

Cuadro 1. Comparativo universos y tamaños de muestras 2019-2024  
Cifras en millones de dólares FOB

| Año  | Número de Países | Universo                                 |                                             | Muestra                                  |                                             | Participación % de la muestra en el universo* |                              |
|------|------------------|------------------------------------------|---------------------------------------------|------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------------|------------------------------|
|      |                  | Importaciones colombianas <sup>(a)</sup> | Exportaciones hacia Colombia <sup>(b)</sup> | Importaciones colombianas <sup>(c)</sup> | Exportaciones hacia Colombia <sup>(c)</sup> | Importaciones colombianas                     | Exportaciones hacia Colombia |
| 2019 | 37               | 52.142                                   | 50.779                                      | 47.755                                   | 46.605                                      | 91,6%                                         | 91,8%                        |
| 2020 | 37               | 42.354                                   | 41.762                                      | 38.349                                   | 38.271                                      | 90,5%                                         | 91,6%                        |
| 2021 | 37               | 58.830                                   | 60.560                                      | 53.096                                   | 52.036                                      | 90,3%                                         | 85,9%                        |
| 2022 | 111              | 73.909                                   | 70.575                                      | 66.449                                   | 63.423                                      | 89,9%                                         | 89,9%                        |
| 2023 | 120              | 60.552                                   | 58.951                                      | 51.756                                   | 50.330                                      | 85,5%                                         | 85,4%                        |
| 2024 | 122              | 61.543                                   | 61.857                                      | 53.220                                   | 53.677                                      | 86,5%                                         | 86,8%                        |

(a) Fuente: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos, DANE: Zonas francas., Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificadas Formulario 530.  
(b) Fuente: Base Naciones Unidas: Trade Map y ComTrade, Contraloría de Panamá. El Universo es calculado tomando el valor total del espejo hallado en bases externas.  
(c) Corresponde al valor calculado para los países de la muestra menos los capítulos 98 y 99, subpartida 8802.40.00.00 y los registros sin diferencia entre la base foránea y la local.  
\* Este valor corresponde al total depurado, una vez aplicadas las exclusiones mencionadas en la nota C, en relación con el total del universo. Dado que se trata de un valor depurado, no debe interpretarse como la participación de los países analizados en el total de las importaciones colombianas.  
Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos - DGEA- DIAN

Para el cálculo de los valores del universo, se llevó a cabo el proceso detallado en el esquema a continuación:

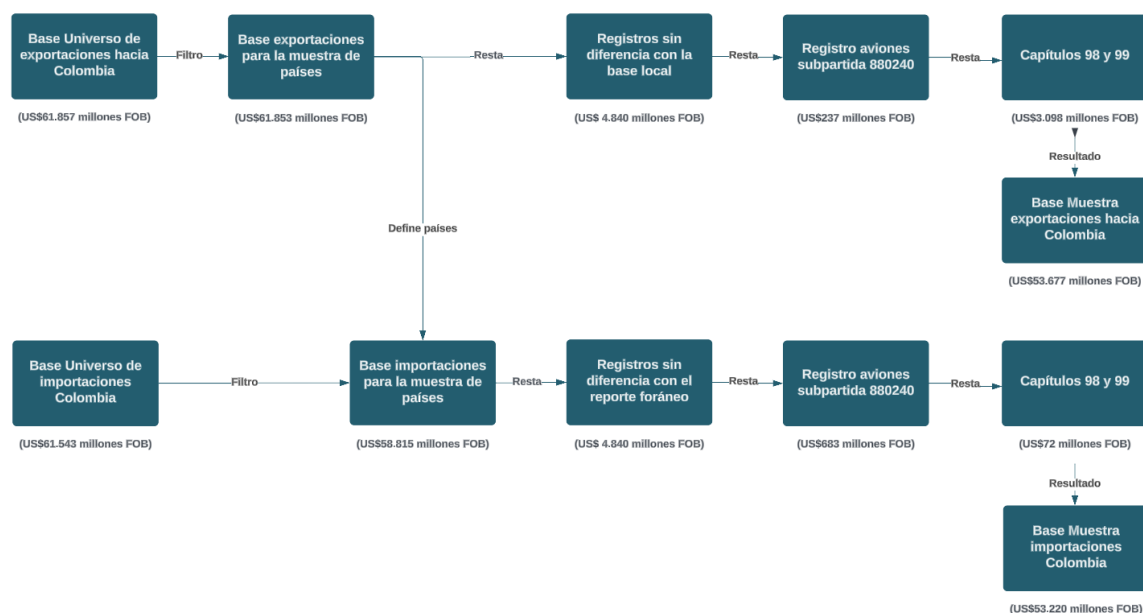


<sup>2</sup> Aruba, país que ha sido incorporado en los informes de los años anteriores, fue incluido dentro del conjunto de países consultados. Sin embargo, no presentó reporte disponible en la plataforma Trade Map al momento de la elaboración del presente informe.



El universo de las exportaciones hacia Colombia se tomó directamente del reporte de las bases foráneas. Con respecto al universo de las importaciones colombianas, se partió de la base de importaciones producidas por la DIAN y certificadas por el DANE, la cual totalizó US\$61.543 millones FOB para el año 2024, con un incremento de 1,6% con respecto al registro de 2023 y una disminución del 16,7% frente al dato de 2022. A la base de referencia se le adicionaron US\$89 millones FOB correspondientes a las declaraciones simplificadas realizadas en las Zonas de Régimen Aduanero Especial. Además, se agregaron US\$108 millones FOB del saldo entre el valor del material para transformación y ensamble (CKD) y el valor agregado de las nacionalizaciones. Finalmente, se sumaron US\$984 millones FOB correspondientes a los ingresos a zonas francas provenientes del resto del mundo.

Para el cálculo de los valores de las muestras, se sigue el proceso detallado en el esquema a continuación:

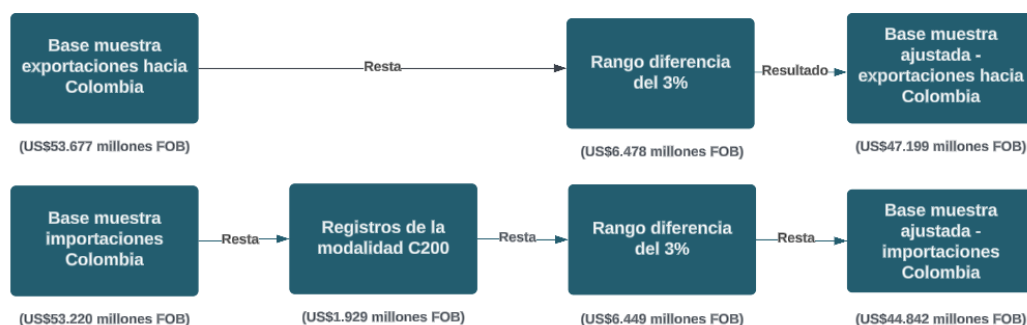


El cálculo del valor de la muestra de las exportaciones hacia Colombia partió del universo base obtenido de fuentes extranjeras, del cual se restaron US\$4.840 millones FOB correspondientes a los registros identificados sin diferencia con respecto a la base local. Luego, se descontaron US\$237 millones FOB de los registros de la subpartida 880240 y, por último, se restaron US\$3.098 millones FOB correspondientes a los capítulos 98 y 99.

Por su parte, para establecer el valor de la muestra de las importaciones colombianas, se tomó como punto de partida el universo de las importaciones obtenido anteriormente. Luego, se disminuyeron US\$4.840 millones FOB correspondientes a los registros identificados sin diferencia con respecto a la base extranjera. Posteriormente, se restaron US\$683 millones FOB de los registros de la subpartida 880240 y, finalmente, se descontaron US\$72 millones FOB correspondientes a los capítulos 98 y 99.

En la siguiente fase, se aplicó la exclusión de los registros de importación de la modalidad C200 (Importación ordinaria precedida desde una zona Franca), con el fin de evitar la doble contabilidad con los registros de interoperabilidad y del ANDA-DANE. Adicionalmente, se

excluyeron los registros cuya diferencia entre el valor de la base local (MD) y la base foránea (XE) se ubicarán en un rango del 3%, que para efectos del análisis son considerados como registros sin distorsión en el valor de las importaciones.



Por lo anteriormente expuesto, se restaron US\$1.929 millones FOB de la base de la muestra de importaciones de Colombia, correspondientes a las declaraciones de la modalidad C200. En el último paso, se descontaron US\$6.478 millones FOB de la base muestra de exportaciones y US\$6.449 millones FOB de la base muestra de importaciones, correspondientes a los registros cuya diferencia en valor absoluto se ubicó en un rango del 3% en ambas bases.

Posterior a la depuración por aplicación de los criterios de exclusión y los ajustes antes indicados, se obtiene como resultado un valor de US\$47.199 millones FOB para la muestra ajustada de las exportaciones hacia Colombia (base foránea) y de US\$44.842 millones FOB para la muestra ajustada de las importaciones colombianas (base local)<sup>3</sup>.

## 2. Flujos comerciales con la muestra de 122 países

El total de importaciones de la base local depurada fue US\$44.842,1 millones FOB, concentrando el 81,27% en 13 países: Estados Unidos con un valor FOB de US\$14.038,3 millones (31,31%), China con US\$9.217 millones FOB (20,55%), Brasil con US\$2.233,2 millones FOB (4,98%), México con un registro de US\$2.045 millones FOB (4,56%), Alemania con US\$1.482,3 millones FOB (3,31%), Bélgica con US\$1.283 millones FOB (2,86%), India con US\$1.058,8 millones FOB (2,36%), España con US\$1.035,8 millones FOB (2,31%), Países Bajos con US\$918,2 millones FOB (2,05%), Argentina con US\$846,5 millones FOB (1,89%), Hong Kong con US\$841 millones FOB (1,88%), Perú con US\$732,8 millones FOB (1,63%) y Canadá con US\$710 millones FOB (1,58%). El restante 18,73% (US\$8.400,3 millones FOB) se distribuyó en los demás 109 países, tal como se observa en el Cuadro 2.

<sup>3</sup> Para efectos de comparación de los universos y las muestras, el Cuadro 1 presenta los valores de las muestras, antes del ajuste metodológico implementado en esta versión. Para las siguientes secciones, se continúa con los valores de las muestras ajustadas.

Cuadro 2. Importaciones colombianas año 2024 según países de la muestra de 122 países

Cifras en millones de dólares FOB

| País de procedencia   | Muestra final Importaciones colombianas | % Part * | País de procedencia      | Muestra final Importaciones colombianas | % Part * |
|-----------------------|-----------------------------------------|----------|--------------------------|-----------------------------------------|----------|
| 1. Estados Unidos     | 14.038,3                                | 31,31%   | 41. Austria              | 60,9                                    | 0,14%    |
| 2. China              | 9.217,0                                 | 20,55%   | 42. El Salvador          | 59,3                                    | 0,13%    |
| 3. Brasil             | 2.233,3                                 | 4,98%    | 43. República Dominicana | 57,4                                    | 0,13%    |
| 4. México             | 2.045,0                                 | 4,56%    | 44. Guyana               | 52,1                                    | 0,12%    |
| 5. Alemania           | 1.482,3                                 | 3,31%    | 45. Portugal             | 49,0                                    | 0,11%    |
| 6. Bélgica            | 1.283,0                                 | 2,86%    | 46. Honduras             | 46,0                                    | 0,10%    |
| 7. India              | 1.058,8                                 | 2,36%    | 47. Arabia Saudita       | 36,0                                    | 0,08%    |
| 8. España             | 1.035,8                                 | 2,31%    | 48. Omán                 | 36,0                                    | 0,08%    |
| 9. Países Bajos       | 918,2                                   | 2,05%    | 49. Marruecos            | 32,5                                    | 0,07%    |
| 10. Argentina         | 846,5                                   | 1,89%    | 50. Noruega              | 29,6                                    | 0,07%    |
| 11. Hong Kong         | 841,0                                   | 1,88%    | 51. Pakistán             | 28,2                                    | 0,06%    |
| 12. Perú              | 732,8                                   | 1,63%    | 52. Bolivia              | 25,2                                    | 0,06%    |
| 13. Canadá            | 710,0                                   | 1,58%    | 53. Paraguay             | 24,0                                    | 0,05%    |
| 14. Japón             | 701,3                                   | 1,56%    | 54. Filipinas            | 23,8                                    | 0,05%    |
| 15. Italia            | 668,2                                   | 1,49%    | 55. Bahrein              | 23,2                                    | 0,05%    |
| 16. Panamá            | 626,7                                   | 1,40%    | 56. Australia            | 21,3                                    | 0,05%    |
| 17. Corea del Sur     | 572,4                                   | 1,28%    | 57. Grecia               | 20,2                                    | 0,05%    |
| 18. Chile             | 571,6                                   | 1,27%    | 58. Hungría              | 18,7                                    | 0,04%    |
| 19. Vietnam           | 546,2                                   | 1,22%    | 59. Sudáfrica            | 16,0                                    | 0,04%    |
| 20. Trinidad y Tobago | 418,7                                   | 0,93%    | 60. República Checa      | 14,0                                    | 0,03%    |
| 21. Ecuador           | 388,1                                   | 0,87%    | 61. Ucrania              | 13,8                                    | 0,03%    |
| 22. Francia           | 371,4                                   | 0,83%    | 62. Nicaragua            | 13,2                                    | 0,03%    |
| 23. Reino Unido       | 240,3                                   | 0,54%    | 63. Sri Lanka            | 13,2                                    | 0,03%    |
| 24. Indonesia         | 237,0                                   | 0,53%    | 64. Camboya              | 12,5                                    | 0,03%    |
| 25. Tailandia         | 234,0                                   | 0,52%    | 65. Egipto               | 10,8                                    | 0,02%    |
| 26. Turquía           | 205,9                                   | 0,46%    | 66. Nueva Zelanda        | 9,8                                     | 0,02%    |
| 27. Uruguay           | 200,6                                   | 0,45%    | 67. Bulgaria             | 9,0                                     | 0,02%    |
| 28. Suiza             | 190,8                                   | 0,43%    | 68. Qatar                | 9,0                                     | 0,02%    |
| 29. Dinamarca         | 182,4                                   | 0,41%    | 69. Lituania             | 8,4                                     | 0,02%    |
| 30. Taiwán            | 179,4                                   | 0,40%    | 70. Nigeria              | 7,8                                     | 0,02%    |
| 31. Irlanda           | 153,2                                   | 0,34%    | 71. Letonia              | 7,2                                     | 0,02%    |
| 32. Finlandia         | 150,2                                   | 0,33%    | 72. Eslovenia            | 7,0                                     | 0,02%    |
| 33. Guatemala         | 121,5                                   | 0,27%    | 73. Croacia              | 6,1                                     | 0,01%    |
| 34. Suecia            | 114,7                                   | 0,26%    | 74. Brunei Darussalam    | 3,4                                     | 0,01%    |
| 35. Singapur          | 107,0                                   | 0,24%    | 75. Macao                | 3,1                                     | 0,01%    |
| 36. Polonia           | 98,8                                    | 0,22%    | 76. Georgia              | 3,0                                     | 0,01%    |
| 37. Costa Rica        | 81,0                                    | 0,18%    | 77. Estonia              | 2,7                                     | 0,01%    |
| 38. Malasia           | 75,1                                    | 0,17%    | 78. Malta                | 2,4                                     | 0,01%    |
| 39. Israel            | 69,2                                    | 0,15%    | 79. Myanmar              | 2,2                                     | 0,00%    |
| 40. Rumania           | 63,2                                    | 0,14%    | Demás países**           | 13,5                                    | 0,03%    |
|                       |                                         |          | Total                    | 44.842                                  | 100,00%  |

Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos\_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificadas Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá.

\*Participación en el total de las importaciones depuradas para la muestra de 122 países.

\*\*Eslovaquia, Costa de Marfil, Mauritania, Luxemburgo, Chipre, Kenia, Senegal, Madagascar, Kuwait, Mauricio, Suriname, Polinesia Francesa, Barbados, Tanzania, Serbia, Antigua y Barbuda, Albania, Kazajstán, Montserrat, Bosnia Y Herzegovina, Bahamas, Armenia, Samoa, Uzbekistán, Macedonia del Norte, Azerbaiyán, Moldova, Burundi, Angola, Islandia, Cabo Verde, Benin, Bélgica, Namibia, Kirguistán, Caimán Islas, Uganda, Papúa Nueva Guinea, Mozambique, Montenegro, Zimbabwe, Fiji, Burkina Faso.

Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN.

Por su parte, el total de las exportaciones hacia Colombia de la base foránea depurada se ubicó en \$US47.199,3 millones para el periodo de referencia. De acuerdo con el Cuadro 3, el 80,77% del total se concentra en 12 países: Estados Unidos quien exportó hacia Colombia \$US15.334,8 millones FOB (32,49%), China con \$US11.645,9 millones FOB



(24,67%), Brasil con US\$2.308,3 millones FOB (4,89%), Alemania con US\$1.606,1 millones FOB (3,4%), México con US\$1.347,3 millones FOB (2,85%), India con US\$1.187,8 millones FOB (2,52%), España con US\$935,7 millones FOB (1,98%), Panamá con \$802,8 millones FOB (1,7%), Canadá con US\$767,6 millones FOB (1,63%), Italia con US\$753,7 millones FOB (1,6%), Países Bajos con US\$735,4 millones FOB (1,56%) y Japón con US\$697,9 millones FOB (1,48%). Los demás 110 países acumulan el restante 19,23%, lo que equivale a US\$9.076 millones FOB.

Cuadro 3. Exportaciones espejo hacia Colombia año 2024 según países de la muestra de 122 países  
Cifras en millones de dólares FOB

| País exportador     | Muestra final de las exportaciones hacia Colombia | % Part * | País exportador          | Muestra final de las exportaciones hacia Colombia | % Part * |
|---------------------|---------------------------------------------------|----------|--------------------------|---------------------------------------------------|----------|
| 1. Estados Unidos   | 15.334,8                                          | 32,49%   | 39. Guyana               | 89,6                                              | 0,19%    |
| 2. China            | 11.645,9                                          | 24,67%   | 40. Costa Rica           | 83,0                                              | 0,18%    |
| 3. Brasil           | 2.308,3                                           | 4,89%    | 41. Nigeria              | 74,4                                              | 0,16%    |
| 4. Alemania         | 1.606,1                                           | 3,40%    | 42. Honduras             | 72,1                                              | 0,15%    |
| 5. México           | 1.347,3                                           | 2,85%    | 43. Dinamarca            | 68,8                                              | 0,15%    |
| 6. India            | 1.187,8                                           | 2,52%    | 44. Hungría              | 68,3                                              | 0,14%    |
| 7. España           | 935,7                                             | 1,98%    | 45. Eslovaquia           | 63,4                                              | 0,13%    |
| 8. Panamá           | 802,8                                             | 1,70%    | 46. Portugal             | 55,8                                              | 0,12%    |
| 9. Canadá           | 767,6                                             | 1,63%    | 47. Rumania              | 54,0                                              | 0,11%    |
| 10. Italia          | 753,7                                             | 1,60%    | 48. Trinidad y Tobago    | 48,6                                              | 0,10%    |
| 11. Países Bajos    | 735,4                                             | 1,56%    | 49. República Dominicana | 37,2                                              | 0,08%    |
| 12. Japón           | 697,9                                             | 1,48%    | 50. Arabia Saudita       | 36,7                                              | 0,08%    |
| 13. Corea del Sur   | 645,9                                             | 1,37%    | 51. Pakistán             | 34,9                                              | 0,07%    |
| 14. Perú            | 605,7                                             | 1,28%    | 52. Bahrein              | 29,5                                              | 0,06%    |
| 15. Hong Kong       | 593,2                                             | 1,26%    | 53. Australia            | 26,5                                              | 0,06%    |
| 16. Bélgica         | 566,3                                             | 1,20%    | 54. Paraguay             | 26,3                                              | 0,06%    |
| 17. Bolivia         | 520,9                                             | 1,10%    | 55. El Salvador          | 22,5                                              | 0,05%    |
| 18. Francia         | 505,4                                             | 1,07%    | 56. Uruguay              | 22,2                                              | 0,05%    |
| 19. Vietnam         | 488,6                                             | 1,04%    | 57. Filipinas            | 21,7                                              | 0,05%    |
| 20. Chile           | 486,7                                             | 1,03%    | 58. Sudáfrica            | 18,8                                              | 0,04%    |
| 21. Reino Unido     | 460,0                                             | 0,97%    | 59. Eslovenia            | 17,9                                              | 0,04%    |
| 22. Ecuador         | 417,5                                             | 0,88%    | 60. Bulgaria             | 17,9                                              | 0,04%    |
| 23. Suiza           | 362,0                                             | 0,77%    | 61. Grecia               | 17,6                                              | 0,04%    |
| 24. Tailandia       | 230,1                                             | 0,49%    | 62. Sri Lanka            | 17,6                                              | 0,04%    |
| 25. Indonesia       | 221,9                                             | 0,47%    | 63. Ucrania              | 15,3                                              | 0,03%    |
| 26. Turquía         | 207,7                                             | 0,44%    | 64. Nicaragua            | 14,7                                              | 0,03%    |
| 27. Taiwán          | 203,6                                             | 0,43%    | 65. Marruecos            | 13,9                                              | 0,03%    |
| 28. Irlanda         | 186,5                                             | 0,40%    | 66. Egipto               | 12,6                                              | 0,03%    |
| 29. Argentina       | 175,2                                             | 0,37%    | 67. Nueva Zelanda        | 10,2                                              | 0,02%    |
| 30. Polonia         | 158,0                                             | 0,33%    | 68. Camboya              | 9,8                                               | 0,02%    |
| 31. Singapur        | 128,6                                             | 0,27%    | 69. Noruega              | 8,9                                               | 0,02%    |
| 32. Austria         | 127,1                                             | 0,27%    | 70. Lituania             | 8,1                                               | 0,02%    |
| 33. Suecia          | 126,7                                             | 0,27%    | 71. Letonia              | 4,9                                               | 0,01%    |
| 34. Guatemala       | 114,8                                             | 0,24%    | 72. Luxemburgo           | 4,6                                               | 0,01%    |
| 35. Israel          | 104,3                                             | 0,22%    | 73. Georgia              | 3,7                                               | 0,01%    |
| 36. Malasia         | 94,8                                              | 0,20%    | 74. Brunei Darussalam    | 3,7                                               | 0,01%    |
| 37. República Checa | 93,3                                              | 0,20%    | 75. Uzbekistán           | 3,2                                               | 0,01%    |
| 38. Finlandia       | 93,1                                              | 0,20%    | Demás países**           | 19,1                                              | 0,04%    |
| Total               |                                                   |          | 47.199,3                 | 100%                                              |          |

Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos\_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificada Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá.

\*Participación en el total de las exportaciones espejo depuradas para la muestra de 122 países.

\*\*Azerbaiyán, Estonia, Omán, Senegal, Serbia, Costa de Marfil, Kuwait, Myanmar (Birmania), Chipre, Kazajstán, Malta, Islandia, Tanzania, Croacia, Mauricio, Kenia, Madagascar, Bosnia y Herzegovina, Barbados, Mauritania, Qatar, Macedonia del Norte, Uganda, Burkina Faso, Bahamas, Suriname, Moldova, Angola, Mozambique, Zimbabwe, Montenegro, Papúa Nueva Guinea, Kirguistán, Namibia, Fiji, Macao, Polinesia Francesa, Cabo Verde, Benin, Samoa, Caimán Islas, Bélize, Montserrat, Antigua y Barbuda, Albania, Armenia, Burundi.

Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN.

3. Distorsión en el valor de las importaciones

Producto de las comparaciones efectuadas mediante la estadística espejo, se identifican las denominadas “distorsiones”, correspondientes a las diferencias entre el valor de las importaciones legales registradas en Colombia y el correspondiente valor de las exportaciones reportadas por los socios comerciales. De esta manera, la presencia de discrepancias entre las dos fuentes puede interpretarse como un fenómeno asociado al ingreso anormal de mercancías, ya sea por falsedad en la información (contrabando técnico) o por la decidida omisión de la declaración de las importaciones (contrabando abierto).

La distorsión en el valor de las importaciones colombianas para el año 2024, correspondiente a la muestra de 122 países analizados y a las tipologías de contrabando abierto y contrabando técnico por subfacturación, alcanzó un valor total acumulado de US\$8.222,3 millones FOB; además, la diferencia entre las bases foránea y local XE-MD es negativa, lo que implica que se registra en la base local (MD) un mayor valor que no se ve reflejado en la base foránea (XE).

Se estimó que China (US\$2.429 millones FOB), Estados Unidos (US\$1.296 millones FOB), Bolivia (US\$496 millones FOB), y Reino Unido (US\$220 millones FOB) presentaron las más altas diferencias positivas entre las bases foránea (XE) y local (MD), lo que indica que el mayor registro de exportaciones del país socio comercial, no se ve reflejado en la base oficial colombiana.

Por su parte, las mayores diferencias negativas, en valor absoluto, se evidenciaron en los países de Bélgica (US\$717 millones FOB), México (US\$698 millones FOB), Argentina (US\$671 millones FOB), Trinidad y Tobago (US\$370 millones FOB), Hong Kong (US\$248 millones FOB) y Países Bajos (US\$183 millones FOB). El Anexo 1 muestra la lista completa de los valores estimados para los 122 países.

Cuadro 4. Distorsión en el valor de las importaciones colombianas según países de la muestra de 122 países  
Cifras en millones de dólares FOB

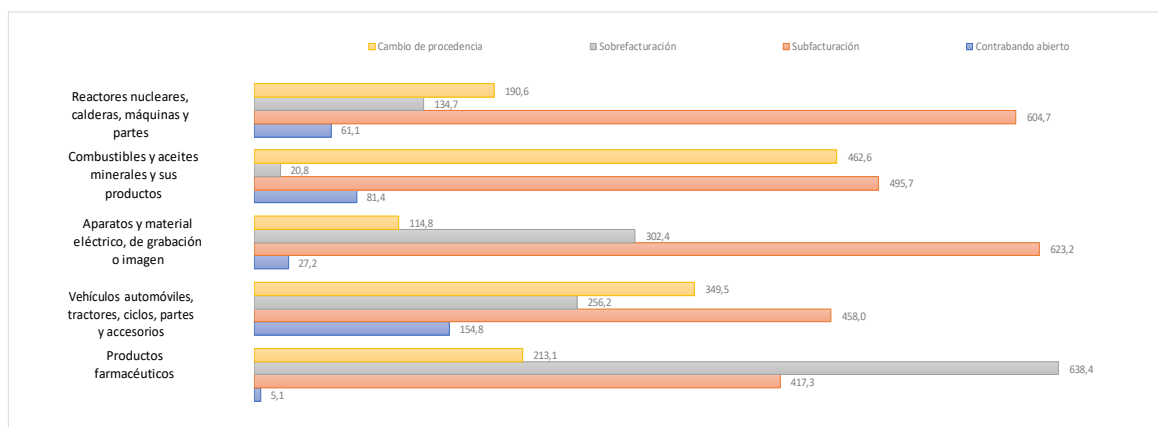
| País de procedencia                       | Base XE (foránea) | Base MD(local) | Diferencia | Distorsión* |
|-------------------------------------------|-------------------|----------------|------------|-------------|
| China                                     | 11.646            | 9.217          | 2.429      | 2.429       |
| Estados Unidos                            | 15.335            | 14.038         | 1.296      | 1.296       |
| Bélgica                                   | 566               | 1.283          | -717       | 717         |
| México                                    | 1.347             | 2.045          | -698       | 698         |
| Argentina                                 | 175               | 846            | -671       | 671         |
| Bolivia                                   | 521               | 25             | 496        | 496         |
| Trinidad y Tobago                         | 49                | 419            | -370       | 370         |
| Hong Kong                                 | 593               | 841            | -248       | 248         |
| Reino Unido                               | 460               | 240            | 220        | 220         |
| Países Bajos                              | 735               | 918            | -183       | 183         |
| Acumulado demás 112 países de la muestra* | 15.772            | 14.969         | 803        | 2.650       |

Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos\_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificada Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá.  
\*La distorsión corresponde a la suma acumulada del valor absoluto de la diferencia de los países.  
Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN.

### 3.1. Distorsión en el valor de las importaciones por tipología

A partir de las estimaciones realizadas a través de la metodología espejo, para el ejercicio del año 2024, el contrabando abierto fue de US\$898,4 millones FOB; por su parte, en la clasificación del contrabando técnico, la subfacturación se ubicó en US\$7.323,9 millones FOB, mientras que la sobrefacturación fue de US\$2.741,3 y el cambio de país de procedencia registró US\$3.123,8 millones FOB.

Gráfica 1. Distorsión por tipologías y capítulos del arancel en la muestra de 122 países  
Cifras en millones de dólares FOB



Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos\_DIAN-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificada Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá.  
Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN.

Según la tipología de distorsión y el capítulo en el arancel, los “productos farmacéuticos” mostraron la mayor distorsión acumulada<sup>4</sup>, con un valor nominal de US\$1.274 millones FOB, con el contrabando técnico por sobrefacturación como la tipología más importante, en segundo lugar, se ubicó el capítulo de “Vehículos automotores, tractores, ciclos, partes y accesorios” con US\$1.218 millones FOB, siendo el contrabando técnico por subfacturación el más representativo. “Aparatos y material eléctrico, de grabación o imagen”, “Combustibles y aceites minerales y sus productos” junto con “Reactores nucleares, calderas, máquinas y partes” completan el top de los 5 capítulos con mayor distorsión. En el Anexo 2 se encuentra un detalle de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas por tipología y país de procedencia.

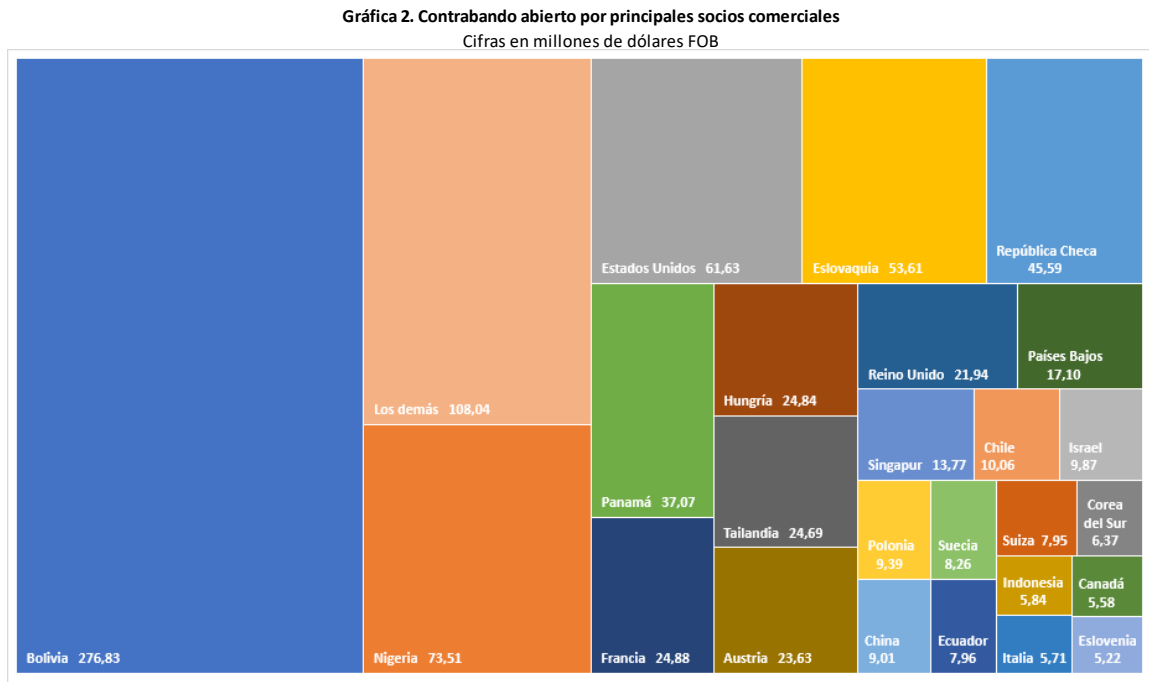
### 3.2. Estimación del contrabando abierto

El contrabando abierto se define como el fenómeno asociado al ingreso de bienes al país que evaden el control aduanero<sup>5</sup>. Esta actividad ilícita genera impactos adversos para la economía del país, entre otros, el efecto nocivo y la desigualdad de condiciones para la producción nacional y, de otra parte, la disminución de los ingresos tributarios, debido al no pago de derechos e impuestos de importación.

<sup>4</sup> El valor acumulado es meramente ilustrativo. Por el proceso metodológico de la estimación, la suma de las cuatro tipologías no tiene interpretación práctica.

<sup>5</sup> Cabe señalar que parte de la diferencia observada puede obedecer a factores ajenos a la distorsión, tales como inconsistencias en el registro del país de origen o procedencia, transbordos y operaciones logísticas internacionales que afectan la trazabilidad comercial, elementos que no pueden ser depurados íntegramente en la metodología espejo.

Para este ejercicio, se estimó que el contrabando abierto fue de US\$898,4 millones FOB en 2024, con una participación del 10,9% con respecto a la suma del contrabando abierto y el contrabando técnico por subfacturación. Por países, Bolivia con US\$276,8 millones FOB y con participación del 30,8% es el principal país de procedencia de los bienes que ingresaron bajo esta modalidad; luego se encuentran Nigeria con US\$73,5 millones FOB (8,2%), Estados Unidos con US\$61,6 millones FOB (6,9%), Eslovaquia con US\$53,6 millones FOB (6%) y República Checa con US\$45,6 millones FOB (5,1%).



Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos\_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificada Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá.

Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN.

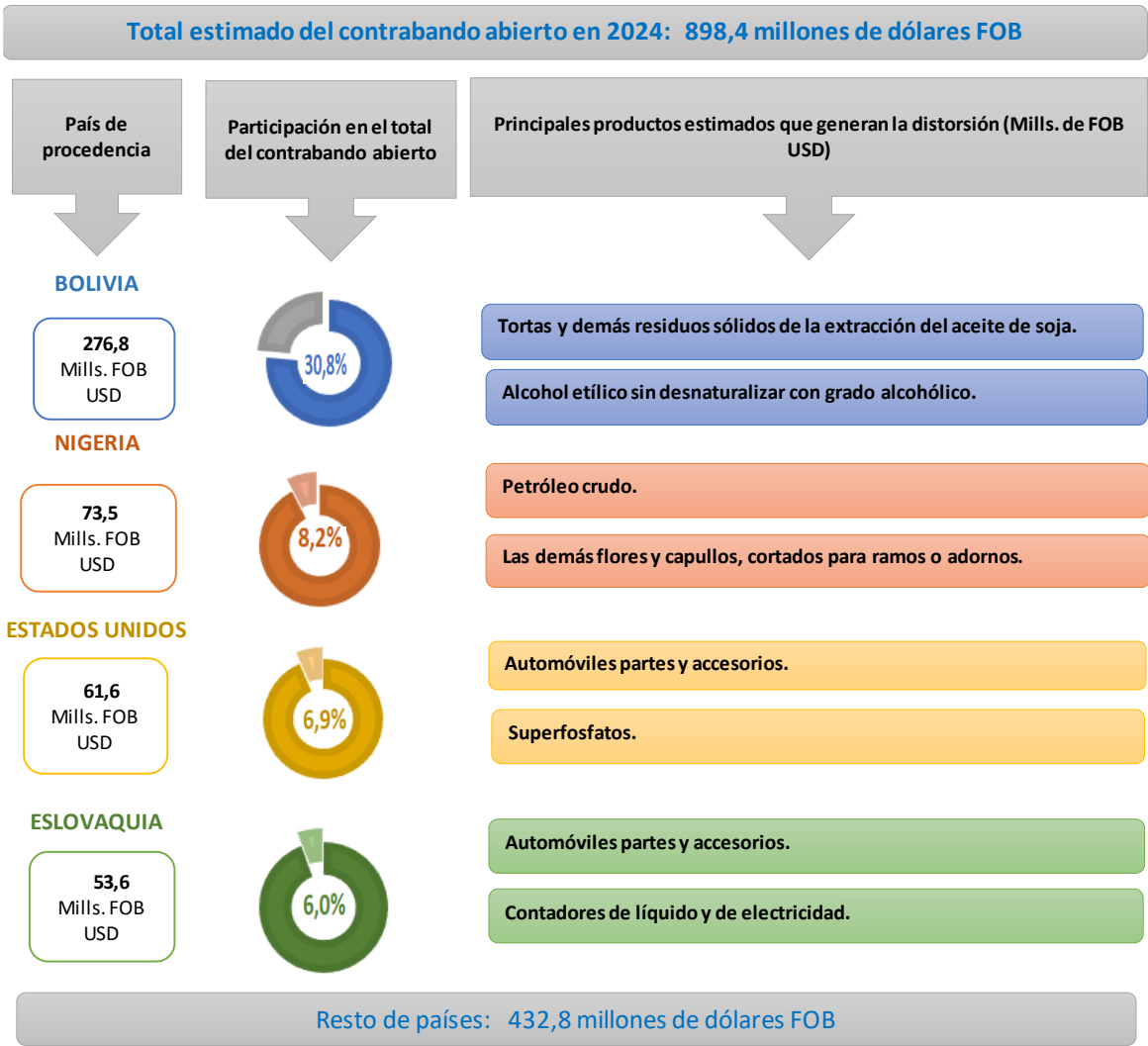
En orden le siguieron Panamá con US\$37,1 millones FOB, Francia con US\$24,9 millones FOB, Hungría con US\$24,8 millones FOB, Tailandia con US\$24,7 millones FOB, Austria con US\$23,6 millones FOB, Reino Unido con US\$21,9 millones FOB, Países Bajos con US\$17,1 millones FOB, Singapur con US\$13,8 millones FOB, Chile con US\$10,1 millones FOB, Israel con US\$9,9 millones FOB, Polonia con US\$9,4 millones FOB, China con US\$9,0 millones FOB, Suecia con US\$8,3 millones FOB, Ecuador con US\$8,0 millones FOB, Suiza con US\$7,9 millones FOB, Corea del Sur con US\$6,4 millones FOB, Indonesia con US\$5,8 millones FOB, Italia con US\$5,7 millones FOB, Canadá con US\$5,6 millones FOB y Eslovenia con US\$5,2 millones FOB. Los 97 países restantes, en conjunto, acumulan un total de US\$108 millones FOB y participan en el 12,0% de la distorsión por contrabando abierto.

Al segmentar por los 4 países con mayor distorsión por contrabando abierto, se identificó que, desde Bolivia, “Tortas y demás residuos sólidos de la extracción del aceite de soja.” y “Alcohol etílico sin desnaturalizar con grado alcohólico.” son los productos que mayor afectación generaron para Colombia. Para el caso de Nigeria, los productos “Petróleo



crudo” y “Las demás flores y capullos, cortados para ramos o adornos” explican principalmente el monto de contrabando abierto identificado. Los “automóviles partes y accesorios” son los productos más significativos para el análisis del contrabando tanto para Estados Unidos como para Eslovaquia; adicionalmente, para Estados Unidos también es significativo el producto “superfosfatos”, mientras que el producto “contadores de líquido y de electricidad” es también importante dentro de los valores presentados por Eslovaquia.

Cuadro 5. Estimación de la distorsión por contrabando abierto por principales países de procedencia



Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos\_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificadas Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá.  
Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN

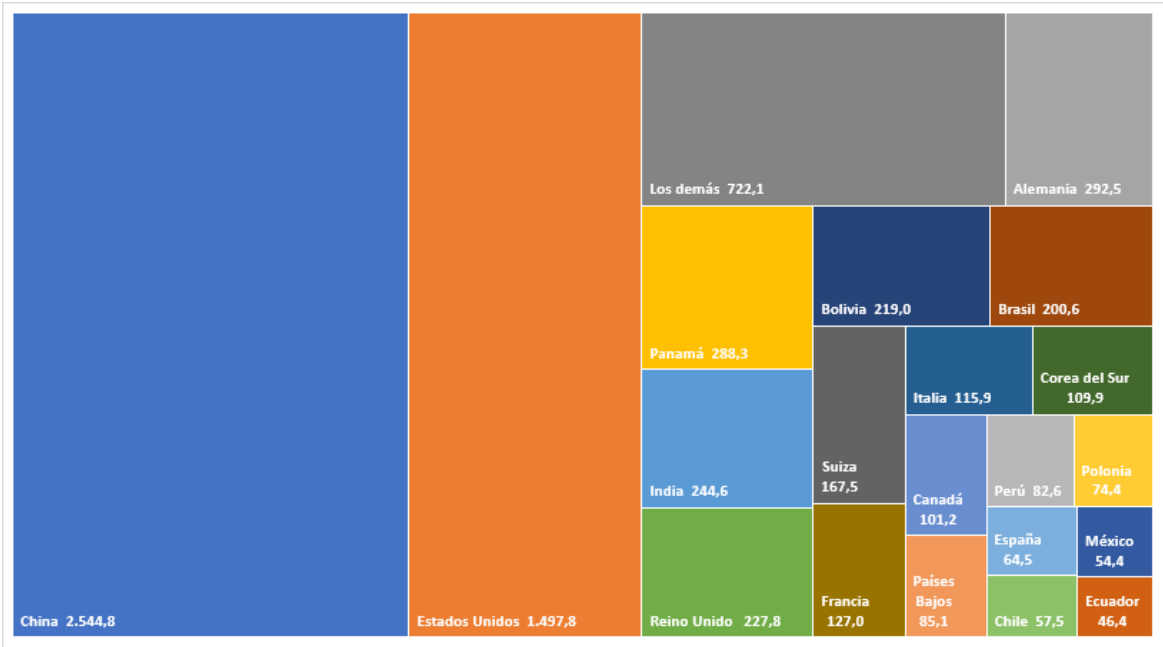
El Anexo 3 presenta un comparativo del comportamiento del contrabando abierto a nivel de capítulo del arancel para los años 2020 al 2024.

3.3. Estimación del contrabando técnico por subfacturación

La subfacturación es una tipología en la categoría de contrabando técnico que consiste en el ingreso al territorio aduanero nacional de mercancías declaradas ante la autoridad aduanera, presentando operaciones fraudulentas, con el fin de evadir el cumplimiento de los requisitos legales.

Para el año 2024, la subfacturación se ubicó en US\$ 7.324 millones FOB, liderado por China, quien registró US\$ 2.544,8 millones FOB y representó el 34,7% del total de este fenómeno; en segundo lugar, se ubicó Estados Unidos con US\$1.497,8 millones FOB y una participación del 20,5%; por su parte, Alemania, con US\$292,5 millones FOB alcanzando un 4,0% fue el tercer país con mayor distorsión en esta tipología.

Gráfica 3. Contrabando técnico por subfacturación por principales socios comerciales  
Cifras en millones de dólares FOB

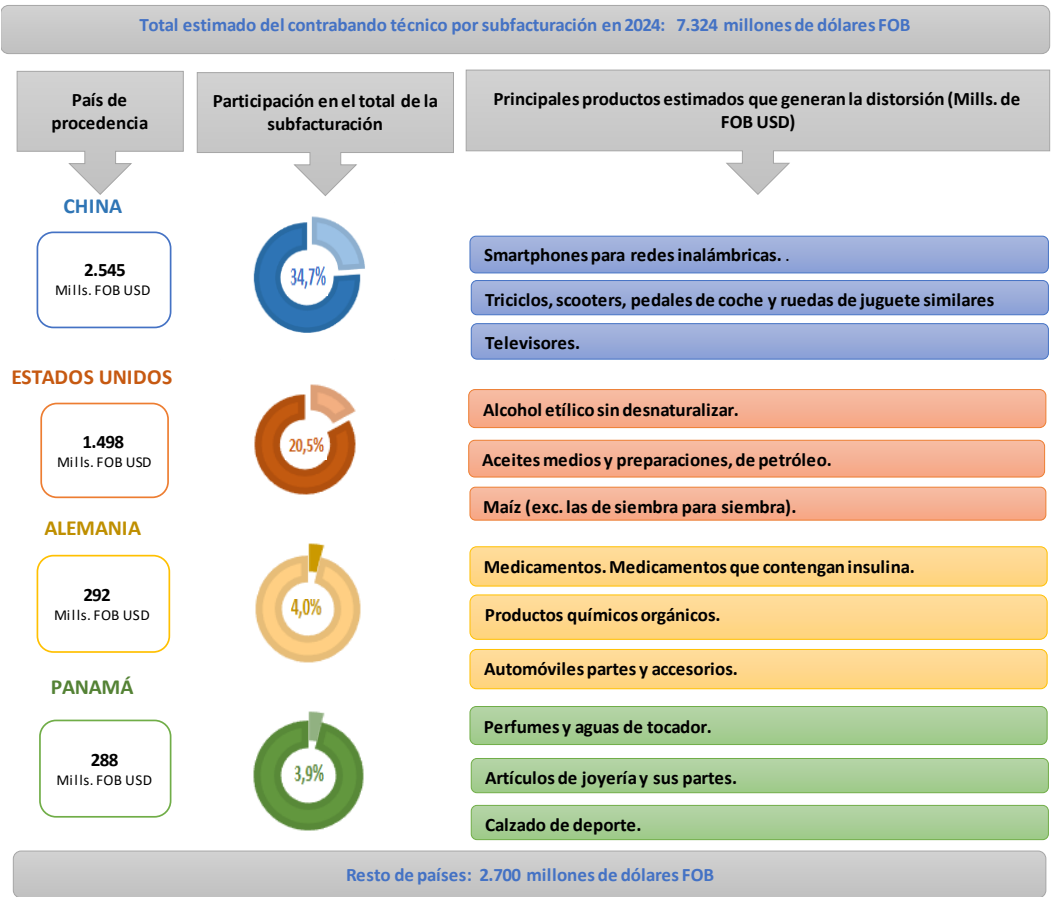


Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos\_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificada Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá.  
Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN.

En orden le siguieron Panamá con US\$288,3 millones FOB, India con US\$244,6 millones FOB, Reino Unido con US\$227,8 millones FOB, Bolivia con US\$219,0 millones FOB, Brasil con US\$200,6 millones FOB, Suiza con US\$167,5 millones FOB, Francia con US\$127,0 millones FOB, Italia con US\$115,9 millones FOB, Corea del Sur con US\$109,9 millones FOB, Canadá con US\$101,2 millones FOB, Países Bajos con US\$85,1 millones FOB, Perú con US\$82,6 millones FOB, Polonia con US\$74,4 millones FOB, España con US\$64,5 millones FOB, Chile con US\$57,5 millones FOB, México con US\$54,4 millones FOB y Ecuador con US\$46,4 millones FOB. El conjunto de los demás países tuvo un impacto de US\$722,1 millones FOB que equivalen a un 9,9%.

Por categorías de productos, “Smartphones para redes inalámbricas”, “Triciclos, scooters, pedales de coche y ruedas de juguete similares” y “Televisores” fueron los de mayor impacto en la cifra que registró China y que ubicó al país asiático en el primer lugar en este fenómeno de contrabando técnico. Para el caso de Estados Unidos, el “Alcohol etílico sin desnaturalizar” y los “Aceites medios y preparaciones, de petróleo” explican una parte importante de los \$1.497,8 millones FOB que registró este socio comercial. Alemania tuvo una participación de 4,0% en la estimación de la distorsión por subfacturación, donde resultó significativa la estimación, entre otros, para los “Medicamentos. Medicamentos que contengan insulina”, “Productos químicos orgánicos” y los “Automóviles partes y accesorios”. Finalmente, Panamá registró una cifra de US\$288,3 millones FOB y una participación de 3,9% en esta tipología y sus categorías de mayor impacto son los “Perfumes y aguas de tocador” y los “Artículos de joyería y sus partes”.

Cuadro 6. Estimación de la distorsión por contrabando técnico por subfacturación por principales países de procedencia



Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos\_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificadas Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá.  
Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN.

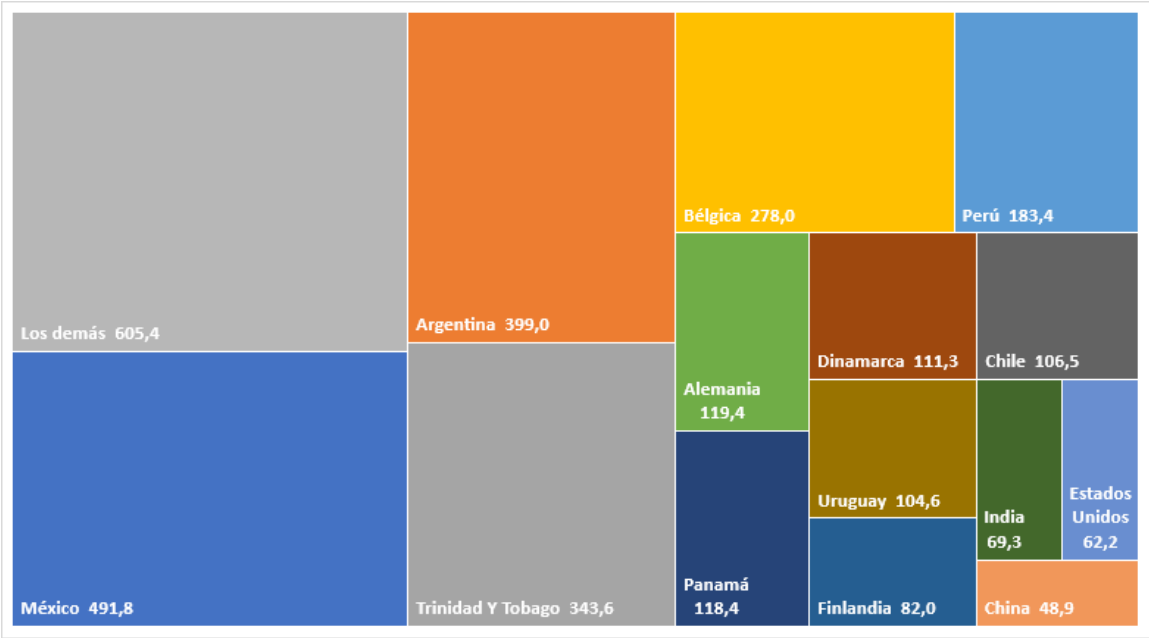
El Anexo 4 presenta un comparativo del comportamiento del contrabando técnico por subfacturación a nivel de capítulo del arancel para los años 2020 al 2024.

3.4. Estimación del contrabando técnico por cambio de país de procedencia

Esta tipología de contrabando técnico se configura cuando el importador cambia, de manera deliberada, la identificación del país de procedencia de las mercancías. Se infiere que este procedimiento puede estar orientado a la consecución ilegal de preferencias arancelarias, pactadas en los tratados de libre comercio, acuerdos y convenciones bilaterales y multilaterales que el gobierno colombiano suscribe.

Se estimó que la distorsión por cambio de país de procedencia bordeó los US\$3.123,8 millones FOB en el año 2024, donde México con US\$491,8 millones FOB participó con el 15,7% del valor total de esta tipología. En segundo lugar, se ubicó Argentina con US\$399,0 millones FOB, seguido de Trinidad y Tobago con US\$343,6 millones FOB, Bélgica con US\$278,0 millones FOB, Perú con US\$183,4 millones FOB, Alemania con US\$119,4 millones FOB, Panamá con US\$118,4 millones FOB, Dinamarca con US\$111,3 millones FOB, Chile con US\$106,5 millones FOB, Uruguay con US\$104,6 millones FOB, Finlandia con US\$82,0 millones FOB, India con US\$69,3 millones FOB, Estados Unidos con US\$62,2 millones FOB y China con US\$48,9 millones FOB. Los 108 países restantes que integran la muestra, en conjunto, representaron el 19,4% de la estimación de la distorsión por cambio de país de procedencia con un valor de US\$605,4 millones FOB.

Gráfica 4. Contrabando técnico por cambio de procedencia por principales socios comerciales  
Cifras en millones de dólares FOB



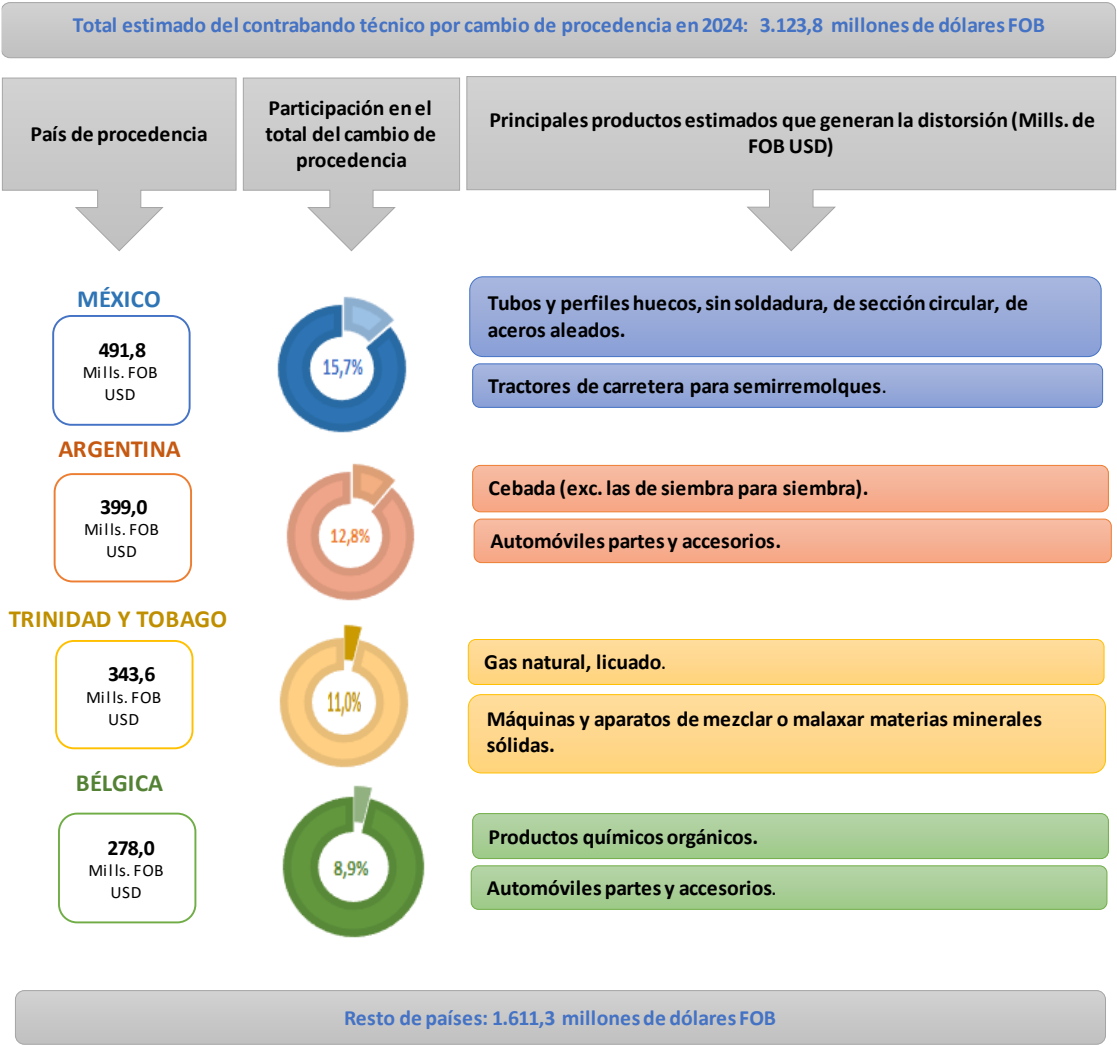
Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos\_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificada Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá.  
Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN.

En referencia a los productos que explican la estimación de la distorsión por cambio de país de procedencia, se identificó que, en el caso de México, el 15,7% se acumuló en las categorías de “Tubos y perfiles huecos, sin soldadura, de sección circular, de aceros



aleados” y productos como “Tractores de carretera para semirremolques”. Por su parte, Argentina, con la “Cebada (exc. las de siembra para siembra)” y “Automóviles partes y accesorios.” agruparon el 12,8% y aportaron un volumen significativo a la estimación de los US\$399,0 millones FOB. En el caso de Trinidad y Tobago, las categorías de mayor impacto y que acumularon el 11,0% correspondieron a el “Gas natural, licuado”, y “Máquinas y aparatos de mezclar o malaxar materias minerales sólidas”. Finalmente, los “Productos químicos orgánicos” y los “Automóviles partes y accesorios” agruparon el 8,9% de la estimación de la distorsión por cambio de país de procedencia con Bélgica.

Cuadro 7. Estimación de la distorsión por contrabando técnico por cambio de procedencia por principales países de procedencia



Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos\_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificadas Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá.  
Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN.

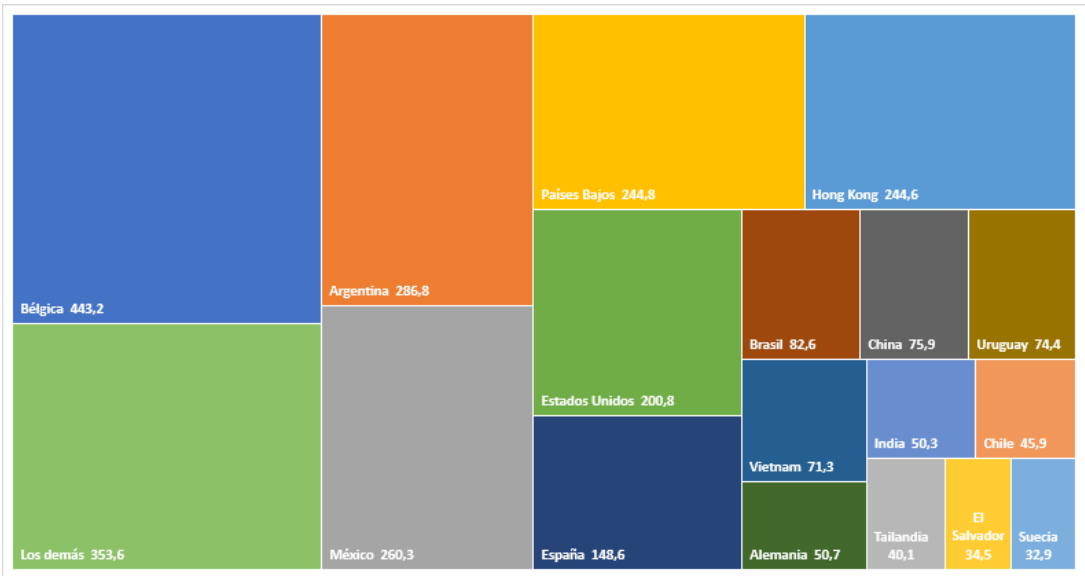
El Anexo 5 presenta un comparativo del comportamiento del contrabando técnico por cambio de país de procedencia a nivel de capítulo del arancel para los años 2020 al 2024.

3.5. Estimación del contrabando técnico por sobrefacturación

La sobrefacturación es una tipología de contrabando técnico que consiste en declarar un mayor valor por los bienes importados, a pesar de incurrir en mayores pagos de derechos e impuestos a la importación. En muchos casos se trata de mercancía ficticia o en menores cantidades a las registradas. El fin más común de esta práctica es el lavado de activos<sup>6</sup> ya que pretende movilizar divisas de origen ilegal al sistema financiero legal.

Para 2024 la distorsión por sobrefacturación se estimó en US\$2.741,3 millones FOB, explicados principalmente por las importaciones procedentes de Bélgica, país que participó con el 16,2% del valor de la distorsión por esta tipología con un volumen de US\$443,2 millones FOB. En segundo lugar, se ubicó Argentina con US\$286,8 millones FOB y participación del 10,5%; seguido en tercer lugar, México, con US\$260,3 millones FOB y 9,5% en el peso relativo frente al total. Luego aparece Países Bajos con US\$244,8 millones FOB (8,9%) y Hong Kong con US\$244,6 millones FOB (8,9%).

Gráfica 5. Contrabando técnico por sobrefacturación por principales socios comerciales  
Cifras en millones de dólares FOB



Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos \_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificadas Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá.  
Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN.

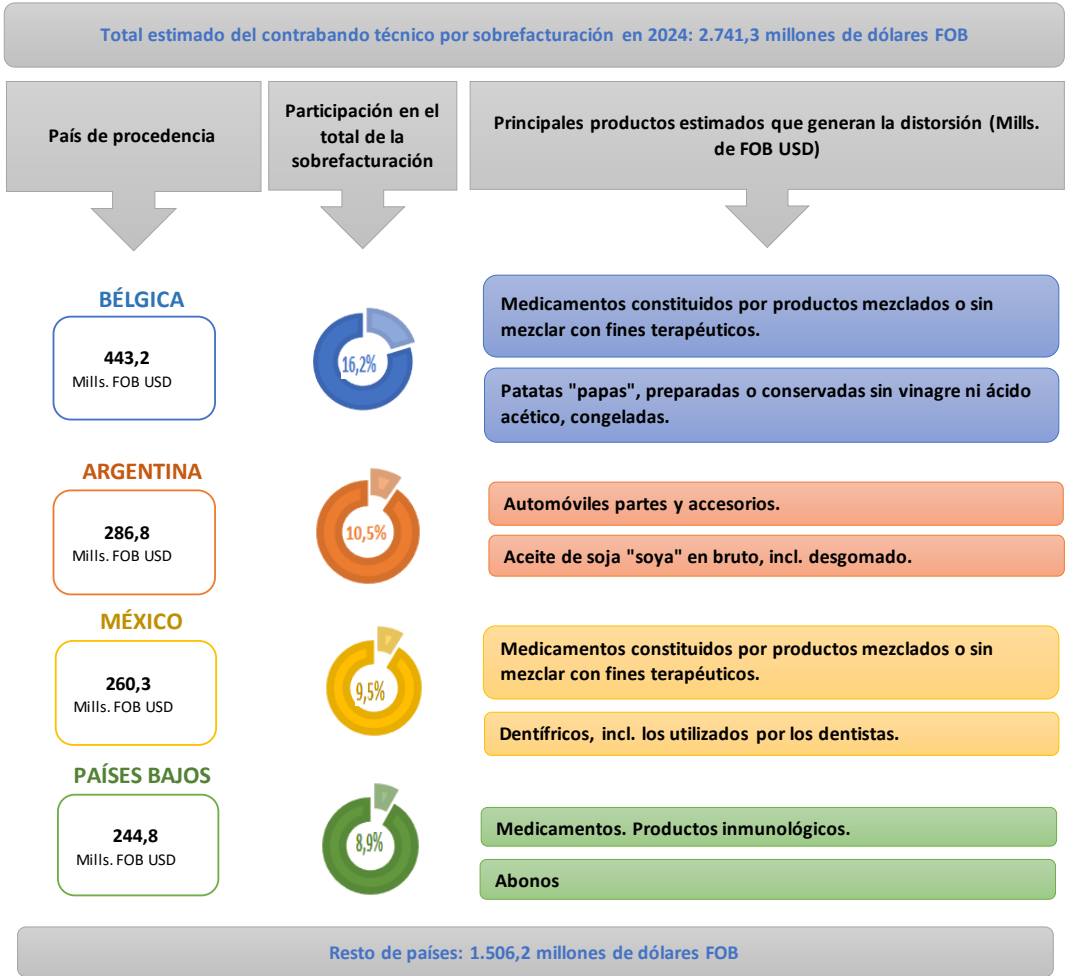
En orden le siguieron Estados Unidos con US\$200,8 millones FOB, España con US\$148,6 millones FOB, Brasil con US\$82,6 millones FOB, China con US\$75,9 millones FOB, Uruguay con US\$74,4 millones FOB, Vietnam con US\$71,3 millones FOB, Alemania con US\$50,7 millones FOB, India con US\$50,3 millones FOB, Chile con US\$45,9 millones FOB, Tailandia con US\$40,1 millones FOB, El Salvador con US\$34,5 millones FOB y Suecia con

<sup>6</sup> El lavado de activos es una actividad criminal que busca ocultar el verdadero origen ilícito de los recursos que obtienen los criminales mediante operaciones financieras y no financieras, en las que usan a sectores de la economía de los países - incluido el comercio exterior y el mercado de capitales- para hacerlos parecer lícitos, lo que vuelve a esta una actividad transnacional en la que se involucra a varios países y sus economías (Fuente: <https://www.minjusticia.gov.co>)

US\$32,9 millones FOB. El restante 12,9%, equivalentes a US\$353,6 millones FOB, se distribuyó en los 105 países adicionales que complementan la muestra.

Por categorías de productos, para Bélgica, los “Medicamentos constituidos por productos mezclados o sin mezclar con fines terapéuticos” y las “Patatas "papas", preparadas o conservadas sin vinagre ni ácido acético, congeladas” explicaron la mayor parte de la distorsión en esta tipología. Con respecto a Argentina, los “Automóviles partes y accesorios” y “Aceite de soja "soya" en bruto, incl. desgomado” fueron los de mayor impacto. Los “Medicamentos constituidos por productos mezclados o sin mezclar con fines terapéuticos” y “Dentífricos, incl. los utilizados por los dentistas”, explicaron una parte importante de la distorsión por sobrefacturación para México como país de procedencia. Finalmente, para Países Bajos, las categorías de producto con mayor nivel de significancia correspondieron a los “Medicamentos. Productos inmunológicos” y “Abonos”.

Cuadro 8. Estimación de la distorsión por contrabando técnico por sobrefacturación por principales países de procedencia



Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos \_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificada Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá.  
Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN.

El Anexo 6 presenta un comparativo del comportamiento del contrabando técnico por sobrefacturación a nivel de capítulo del arancel para los años 2020 al 2024.

3.6. Estimación del contrabando técnico por cambio de posición arancelaria

Este tipo de contrabando técnico se configura cuando el importador cambia la clasificación arancelaria de las mercancías. Se infiere, al igual que en el caso de cambio de país de procedencia, que esta práctica puede estar orientada a la consecución ilegal de tarifas arancelarias inferiores a las que tienen los productos si se clasifican por la subpartida arancelaria correcta. Producto de esta actuación el importador busca no pagar o pagar en menores derechos e impuestos a la importación.

El cambio de posición arancelaria no supone un valor faltante o sobrante en el registro agregado de la importación; por esta razón no afecta la diferencia entre el valor del registro foráneo y el valor del registro colombiano (Anexo 7).

4. Indicador estimado de la distorsión

Con el fin de realizar un análisis comparativo de la incidencia de la distorsión con respecto al flujo de importaciones que realiza el país, se construye el Indicador de la Distorsión, consistente en una medida relativa de los fenómenos estimados de contrabando abierto y contrabando técnico por subfacturación dentro del total de las exportaciones foráneas. Se toma en cuenta estas dos tipologías considerando que son las que más repercuten negativamente en el recaudo fiscal.

De acuerdo con los resultados obtenidos, para el año 2024, el Indicador de la Distorsión consolidó una tendencia al alza y se ubicó en 15,3%, lo que se traduce en un aumento de 0,6 p.p. con respecto al año 2023 y de 1,9 p.p. con respecto al año 2022.

Esto significa que por cada \$1.000 pesos importados, se estima que aproximadamente \$153 están afectados por una distorsión, ya sea en la modalidad de contrabando técnico por subfacturación o contrabando abierto.

Cuadro 9. Indicador de la distorsión en las importaciones colombianas para el total de la muestra año 2020-2024  
Cifras en millones de dólares FOB

| Concepto                                                                           | Año 2020 | Año 2021 | Año 2022 | Año 2023 | Año 2024 |
|------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Valor total estimado de las exportaciones a Colombia según el reporte foráneo (XE) | 38.271   | 52.036   | 63.423   | 50.330   | 53.677   |
| Valor estimado distorsión por contrabando abierto (CA)                             | 382      | 383      | 744      | 635      | 898      |
| Valor estimado distorsión por subfacturación (SUB)                                 | 4.158    | 5.991    | 7.796    | 6.780    | 7.324    |
| Total valor estimado distorsión por contrabando abierto y subfacturación (CA+SUB)  | 4.540    | 6.374    | 8.540    | 7.415    | 8.222    |
| Indicador de distorsión en las importaciones %: (CA+SUB)/XE                        | 11,9%    | 12,2%    | 13,5%    | 14,7%    | 15,3%    |

Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos\_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificadas Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá.  
Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN.

5. Estimación del costo fiscal

El costo fiscal para este ejercicio se interpreta como el valor estimado en pesos corrientes, dejados de recibir por el Estado colombiano, por concepto de derechos e impuestos a la importación, como consecuencia de los menores valores declarados por los importadores que acuden a las prácticas ilegales de contrabando abierto y subfacturación.

Producto de la estimación de las distorsiones, para el informe del año 2024, por concepto de contrabando abierto y contrabando técnico por subfacturación, los derechos e impuestos a la importación dejados de recaudar por el gobierno se estimaron en COP\$10,43 billones, discriminados así: COP\$6,65 billones por IVA, COP\$3,71 billones por Arancel, COP\$1,97 mil millones por impuesto de ingreso a la mercancía, COP\$49,14 mil millones por impuesto único al consumo y COP\$8,76 mil millones por otros derechos (salvaguardia, compensatorios o antidumping).

Cuadro 10. Costo fiscal de la distorsión en las importaciones colombianas año 2024  
Valores corrientes en millones de pesos

| Concepto                                                    | 2024       |
|-------------------------------------------------------------|------------|
| Arancel                                                     | 3.713.739  |
| IVA                                                         | 6.652.266  |
| Impuesto de ingreso                                         | 1.970      |
| Impuesto único al consumo*                                  | 49.147     |
| Otros derechos (salvaguardia, compensatorios o antidumping) | 8.757      |
| Total costo fiscal                                          | 10.425.879 |

Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos\_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificadas Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá.  
\* Impuesto aplicado a la importación de mercancías en las zonas de régimen aduanero especial, a favor de los departamentos.  
Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN

Por socio comercial, el mayor impacto estimado se encontró para China, con un costo total de COP\$4,03 billones, de los cuales COP\$2,47 billones corresponden al valor del IVA, COP\$1,54 billones al concepto de arancel y los restantes COP\$8,63 miles de millones se asocian al impuesto de ingreso, impuesto único al consumo, salvaguardia y antidumping. Para el caso de Estados Unidos, el costo fiscal total estimado ascendió a COP\$1,70 billones, desagregado en COP\$1,15 billones por concepto de IVA, COP\$0,52 billones por arancel y los restantes COP\$0,03 billones se asocian al impuesto único al consumo y antidumping. La estimación para Panamá fue de COP\$0,49 billones, explicados por COP\$0,28 billones por IVA, COP\$0,19 billones por arancel, COP\$1,97 miles de millones de impuesto de ingreso y COP\$0,02 billones por impuesto único al consumo y antidumping. India (COP\$0,45 billones), Bolivia (COP\$0,33 billones), Brasil (COP\$0,26 billones), Suiza (COP\$0,25 billones), Alemania (COP\$0,22 billones), Reino Unido (COP\$0,21 billones) y Francia (COP\$0,18 billones) cierran el grupo de los 10 primeros países con mayor costo fiscal total estimado. El Cuadro 11 muestra la estimación para los primeros 60 países con mayor costo fiscal estimado.



Cuadro 11 . Estimación del costo fiscal\* de la distorsión en las importaciones para el total de la muestra año 2024

Cifras en millones de pesos

| País de procedencia     | Arancel estimado | Impuesto de ingreso estimado | IVA estimado | Impuesto único al consumo estimado | Salvaguardia estimado | Compensatorio estimado | Antidumping estimado | Total costo estimado |
|-------------------------|------------------|------------------------------|--------------|------------------------------------|-----------------------|------------------------|----------------------|----------------------|
| 1.China                 | 1.542.868,37     | 2,24                         | 2.474.726,65 | -                                  | 2.194,71              | -                      | 6.429,15             | 4.026.221,10         |
| 2.Estados Unidos        | 518.623,80       | -                            | 1.149.360,09 | 29.730,55                          | -                     | -                      | 0,09                 | 1.697.714,53         |
| 3.Panamá                | 189.884,69       | 1.967,74                     | 281.409,05   | 19.005,44                          | -                     | -                      | 40,42                | 492.307,34           |
| 4.India                 | 247.866,38       | -                            | 206.639,94   | -                                  | -                     | -                      | -                    | 454.506,32           |
| 5.Bolivia               | 207.640,18       | -                            | 121.502,20   | -                                  | -                     | -                      | -                    | 329.142,37           |
| 6.Brasil                | 97.537,54        | -                            | 167.273,15   | 1,51                               | -                     | -                      | 8,08                 | 264.820,27           |
| 7.Suiza                 | 56.525,59        | -                            | 196.194,27   | -                                  | -                     | -                      | 1,18                 | 252.721,05           |
| 8.Alemania              | 60.364,27        | -                            | 159.361,45   | -                                  | -                     | 0,02                   | 1,38                 | 219.727,10           |
| 9.Reino Unido           | 72.175,85        | -                            | 140.755,48   | -                                  | -                     | -                      | 8,95                 | 212.940,28           |
| 10.Francia              | 51.444,65        | -                            | 136.443,09   | 62,71                              | -                     | -                      | 0,88                 | 187.951,33           |
| 11.Italia               | 53.765,07        | -                            | 96.435,01    | 22,14                              | -                     | -                      | -                    | 150.222,23           |
| 12.Canadá               | 44.627,10        | -                            | 82.896,43    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 127.523,53           |
| 13.Países Bajos         | 32.131,02        | -                            | 88.304,14    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 120.435,16           |
| 14.República Checa      | 29.541,30        | -                            | 78.847,92    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 108.389,22           |
| 15.Perú                 | 29.049,09        | -                            | 75.676,51    | 8,65                               | -                     | -                      | -                    | 104.734,25           |
| 16.Polonia              | 34.224,08        | -                            | 70.008,34    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 104.232,42           |
| 17.Corea del Sur        | 20.158,85        | -                            | 75.964,94    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 96.123,79            |
| 18.Hungría              | 27.598,51        | -                            | 68.060,55    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 95.659,05            |
| 19.España               | 28.395,82        | -                            | 55.123,29    | 1,58                               | -                     | -                      | 23,56                | 83.544,24            |
| 20.Austria              | 21.686,63        | -                            | 60.323,83    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 82.010,46            |
| 21.Chile                | 19.362,77        | -                            | 59.868,66    | -                                  | -                     | -                      | 45,92                | 79.277,36            |
| 22.Nigeria              | 116,66           | -                            | 62.063,12    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 62.179,77            |
| 23.Vietnam              | 26.367,46        | -                            | 34.765,86    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 61.133,32            |
| 24.Suecia               | 14.704,75        | -                            | 43.238,85    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 57.943,60            |
| 25.Turquía              | 18.217,10        | -                            | 38.761,70    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 56.978,80            |
| 26.Tailandia            | 18.254,11        | -                            | 36.791,83    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 55.045,94            |
| 27.Irlanda              | 13.042,37        | -                            | 40.015,57    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 53.057,94            |
| 28.Malasia              | 21.318,19        | -                            | 31.445,45    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 52.763,64            |
| 29.Indonesia            | 22.001,83        | -                            | 30.275,52    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 52.277,34            |
| 30.Israel               | 10.928,42        | -                            | 38.572,41    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 49.500,82            |
| 31.Eslovaquia           | 16.893,66        | -                            | 31.361,07    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 48.254,73            |
| 32.Taiwán               | 13.401,00        | -                            | 33.033,64    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 46.434,64            |
| 33.Japón                | 12.325,01        | -                            | 32.931,18    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 45.256,20            |
| 34.Ecuador              | 4.526,54         | -                            | 39.315,68    | 110,87                             | -                     | -                      | 0,85                 | 43.953,95            |
| 35.Singapur             | 10.910,74        | -                            | 27.575,86    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 38.486,60            |
| 36.Honduras             | 7.409,99         | -                            | 29.130,39    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 36.540,38            |
| 37.Guyana               | 976,01           | -                            | 31.744,40    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 32.720,41            |
| 38.Finlandia            | 8.240,12         | -                            | 23.721,73    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 31.961,85            |
| 39.México               | 12.934,40        | -                            | 16.724,56    | -                                  | -                     | 1,21                   | -                    | 29.660,16            |
| 40.Dinamarca            | 9.340,27         | -                            | 18.538,08    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 27.878,34            |
| 41.Portugal             | 7.694,42         | -                            | 12.031,15    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 19.725,57            |
| 42.Guatemala            | 4.826,61         | -                            | 14.147,24    | 0,01                               | -                     | -                      | -                    | 18.973,85            |
| 43.Pakistán             | 6.792,99         | -                            | 8.652,40     | -                                  | -                     | -                      | -                    | 15.445,38            |
| 44.Hong Kong            | 4.929,04         | -                            | 9.582,02     | -                                  | -                     | -                      | -                    | 14.511,06            |
| 45.Argentina            | 7.616,10         | -                            | 5.955,88     | -                                  | -                     | -                      | -                    | 13.571,98            |
| 46.Costa Rica           | 3.506,53         | -                            | 8.629,10     | 203,35                             | -                     | -                      | 0,03                 | 12.339,01            |
| 47.Arabia Saudita       | 3.050,07         | -                            | 9.049,98     | -                                  | -                     | -                      | -                    | 12.100,05            |
| 48.Australia            | 2.698,90         | -                            | 8.766,69     | -                                  | -                     | -                      | 0,71                 | 11.466,30            |
| 49.Eslovenia            | 3.538,61         | -                            | 7.738,94     | -                                  | -                     | -                      | -                    | 11.277,55            |
| 50.Sri Lanka            | 4.164,53         | -                            | 5.612,21     | -                                  | -                     | -                      | -                    | 9.776,74             |
| 51.Paraguay             | 4.935,71         | -                            | 4.476,33     | -                                  | -                     | -                      | -                    | 9.412,04             |
| 52.República Dominicana | 3.535,56         | -                            | 5.075,29     | -                                  | -                     | -                      | -                    | 8.610,84             |
| 53.Nueva Zelanda        | 5.838,83         | -                            | 1.396,14     | -                                  | -                     | -                      | -                    | 7.234,96             |
| 54.Bulgaria             | 2.005,31         | -                            | 4.981,64     | -                                  | -                     | -                      | -                    | 6.986,96             |
| 55.Bahrein              | 56,33            | -                            | 6.799,52     | -                                  | -                     | -                      | -                    | 6.855,84             |
| 56.Noruega              | 1.278,61         | -                            | 4.980,02     | -                                  | -                     | -                      | -                    | 6.258,63             |
| 57.Sudáfrica            | 2.888,08         | -                            | 3.334,67     | -                                  | -                     | -                      | -                    | 6.222,75             |
| 58.Filipinas            | 2.072,41         | -                            | 3.828,04     | -                                  | -                     | -                      | -                    | 5.900,45             |
| 59.Luxemburgo           | 1.262,06         | -                            | 4.243,96     | -                                  | -                     | -                      | -                    | 5.506,02             |
| 60.Bélgica              | 879,15           | -                            | 4.043,43     | -                                  | -                     | -                      | -                    | 4.922,59             |
| Demás**                 | 12.789,07        | -                            | 33.759,27    | -                                  | -                     | -                      | -                    | 46.548,34            |
|                         | 3.713.739,05     | 1.969,98                     | 6.652.265,80 | 49.146,80                          | 2.194,71              | 1,22                   | 6.561,20             | 10.425.878,75        |

Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos\_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificada Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá.

\* Corresponde al valor del arancel + IVA estimado + impuesto de ingreso + impuesto al consumo + salvaguardia + compensatorios + antidumping para las tipologías de contrabando abierto y subfacturación

\*\* Rumania, Uzbekistán, Egipto, Grecia, Ucrania, El Salvador, Nicaragua, Azerbaiyán, Camboya, Omán, Lituania, Georgia, Trinidad Y Tobago, Marruecos, Serbia, Letonia, Uruguay, Costa de Marfil, Kuwait, Estonia, Islandia, Myanmar (Birmania), Senegal, Kazajistán, Chipre, Croacia, Tanzania, Bosnia Y Herzegovina, Kenia, Macedonia del Norte, Mauritania, Barbados, Uganda, Mauricio, Burkina Faso, Moldova, Bahamas, Mozambique, Madagascar, Suriname, Montenegro, Zimbabwe, Angola, Brunei Darussalam, Papúa Nueva Guinea, Kirguistán, Fiji, Namibia.

Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN

El Anexo 8 presenta el detalle del costo fiscal por capítulo del arancel, en el cual se evidencia el impacto de los capítulos 87 “Vehículos automóviles, tractores, ciclos, partes y accesorios”, 85 “Aparatos y material eléctrico, de grabación o imagen”, capítulos 84 “Reactores nucleares, calderas, máquinas, aparatos y artefactos mecánicos; partes de estas máquinas o aparatos”, 27 “Combustibles y aceites minerales y sus productos”, 39 “Materias plásticas y manufacturas”, 95 “Juguetes, artículos para recreo, deporte; partes y accesorios”, 61 “Prendas y complementos de vestir, de punto”, 23 “Residuos y desperdicios de las industrias alimentarias; alimentos preparados para animales”, 15 “Grasas y aceites animales o vegetales; productos de su desdoblamiento; grasas alimenticias elaboradas; ceras de origen animal o vegetal”, 94 “Muebles”, y en la explicación del 52,6% del total del estimado del costo fiscal asociado a los fenómenos de contrabando abierto y contrabando técnico por subfacturación.

En comparación con las mediciones de los últimos 5 años, el Cuadro 12 presenta los valores reales ajustados por inflación, los cuales muestran un aumento en 2024 del 20,7% en el costo fiscal asociado al contrabando abierto y al contrabando técnico por subfacturación en relación con 2023. Sin embargo, este costo disminuyó un 3,03% en comparación con el año 2022.

Costo fiscal de la distorsión en las importaciones colombianas para el total de la muestra años 2019-2024  
Valores reales en millones de pesos (Base IPC 2024)

| Concepto                                                    | 2019      | 2020      | 2021      | 2022       | 2023      | 2024       |
|-------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|------------|-----------|------------|
| Arancel                                                     | 1.182.743 | 993.350   | 2.155.421 | 2.338.836  | 2.761.983 | 3.713.739  |
| IVA                                                         | 3.878.527 | 3.407.989 | 5.346.962 | 7.131.263  | 5.847.084 | 6.652.266  |
| Impuesto de ingreso                                         | 1.564     | 1.580     | 279.315   | 393.905    | 1.473     | 1.970      |
| Impuesto único al consumo*                                  | 125.596   | 62.986    | 244.621   | 452.990    | 13.941    | 49.147     |
| Otros derechos (salvaguardia, compensatorios o antidumping) | 2.077     | 4.584     | 3.913     | 434.314    | 15.686    | 8.757      |
| Total costo fiscal                                          | 5.190.507 | 4.470.489 | 8.030.232 | 10.751.309 | 8.640.168 | 10.425.879 |

Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos\_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificadas Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá.

\* Impuesto aplicado a la importación de mercancías en las zonas de régimen aduanero especial, a favor de los departamentos.

Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior -Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN

## CONCLUSIONES

Como resultado del proceso de revisión y mejora continua, para el ejercicio del año 2024, se amplió la muestra a un total de 122 países, los cuales representaron, una vez aplicada la depuración en la base de datos, el 86,5% del total de las importaciones colombianas depuradas en el marco de esta investigación, las cuales ascendieron a US\$53.220 millones FOB. En contraste, las exportaciones hacia Colombia ajustadas sumaron un valor total de US\$53.677 millones FOB.

Luego de aplicar la metodología de la estadística espejo, se obtuvieron los estimados de las diferentes tipologías de la distorsión en la muestra de los 122 países, valor que se calculó en US\$ 8.222,3 millones FOB al agrupar los resultados del contrabando técnico por subfacturación y el contrabando abierto. Por tanto, se evidenció un aumento del contrabando en un 10,88%, en relación con el año 2023 con un valor estimado de US\$ 8.222,3 millones FOB, de los cuales corresponde US\$7.323,9 millones FOB a contrabando técnico por subfacturación y US\$898,4 a contrabando abierto.

En lo pertinente a la estimación de contrabando abierto, segmentado por los 4 países con mayor distorsión, se identificó que, Bolivia, con las “Tortas y demás residuos sólidos de la extracción del aceite de soja” y “Alcohol etílico sin desnaturalizar con grado alcohólico” son los productos que mayor afectación generaron para Colombia. Para el caso de Nigeria, los productos “Petróleo crudo” y “Las demás flores y capullos, cortados para ramos o adornos” explican principalmente el monto de contrabando abierto identificado. Los “Automóviles partes y accesorios” son los productos más significativos para el análisis del contrabando tanto para Estados Unidos como para Eslovaquia; adicionalmente, para Estados Unidos también es significativo el producto “Superfosfatos”, mientras que el producto “Contadores de líquido y de electricidad” es también importante dentro de los valores presentados por Eslovaquia.

En el caso del fenómeno del contrabando técnico por subfacturación, Por categorías de productos, “Smartphones para redes inalámbricas”, “Triciclos, scooters, pedales de coche y ruedas de juguete similares” y “Televisores” fueron los de mayor impacto en la cifra que registró China y que ubicó al país asiático en el primer lugar en este fenómeno de contrabando técnico. Para el caso de Estados Unidos, el “Alcohol etílico sin desnaturalizar” y los “Aceites medios y preparaciones, de petróleo”. Alemania los “Medicamentos. Medicamentos que contengan insulina”, “Productos químicos orgánicos” y los “Automóviles partes y accesorios”. Finalmente, Panamá con las categorías de mayor impacto son los “Perfumes y aguas de tocador” y los “Artículos de joyería y sus partes”.

Como consecuencia de los fenómenos de contrabando abierto y del contrabando técnico por subfacturación, se estimó un costo fiscal de COP\$10,43 billones, discriminados así: COP\$6,65 billones por IVA, COP\$3,71 billones por Arancel, COP\$1,97 mil millones por impuesto de ingreso a la mercancía, COP\$49,14 mil millones por otros derechos (salvaguardia, compensatorios o antidumping).

Finalmente, de acuerdo con las estimaciones del contrabando abierto y el contrabando técnico por subfacturación para el año 2024, el indicador de la distorsión consolidó una tendencia al alza y se ubicó en 15,3%, lo que se traduce en un aumento de 0,6 p.p. con respecto al año 2023 y de 1,8 p.p. con respecto al año 2022.



## Informe estadístico

Estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas año 2024

DIAN



Fuente imagen: <https://www.freepik.es/fotos/puerto-carga>

ANEXOS

ANEXO 1. DISTORSIÓN EN EL VALOR DE LAS IMPORTACIONES COLOMBIANAS SEGÚN PAÍSES DE LA MUESTRA DE 122 PAÍSES

Cuadro 13. Distorsión en el valor de las importaciones colombianas según países de la muestra de 122 países  
Cifras en millones de dólares FOB

| País de procedencia         | Base XE (foránea) | Base MD (local) | Diferencia | Distorsión | País de procedencia  | Base XE (foránea) | Base MD (local) | Diferencia | Distorsión |
|-----------------------------|-------------------|-----------------|------------|------------|----------------------|-------------------|-----------------|------------|------------|
| China                       | 11.645,9          | 9.217,0         | 2.428,9    | 2.428,9    | Uzbekistán           | 3,2               | 0,1             | 3,2        | 3,2        |
| Estados Unidos              | 15.334,8          | 14.038,3        | 1.296,4    | 1.296,4    | Macao                | -                 | 3,1             | -          | 3,1        |
| Bélgica                     | 566,3             | 1.283,0         | -          | 716,6      | Azerbaiyán           | 2,9               | 0,0             | 2,9        | 2,9        |
| México                      | 1.347,3           | 2.045,0         | -          | 697,7      | Sudáfrica            | 18,8              | 16,0            | 2,7        | 2,7        |
| Argentina                   | 175,2             | 846,5           | -          | 671,3      | Camboya              | 9,8               | 12,5            | -          | 2,7        |
| Bolivia                     | 520,9             | 25,2            | 495,6      | 495,6      | Grecia               | 17,6              | 20,2            | -          | 2,6        |
| Trinidad Y Tobago           | 48,6              | 418,7           | -          | 370,1      | Letonia              | 4,9               | 7,2             | -          | 2,3        |
| Hong Kong                   | 593,2             | 841,0           | -          | 247,8      | Paraguay             | 26,3              | 24,0            | 2,3        | 2,3        |
| Reino Unido                 | 460,0             | 240,3           | 219,8      | 219,8      | Filipinas            | 21,7              | 23,8            | -          | 2,2        |
| Países Bajos                | 735,4             | 918,2           | -          | 182,8      | Costa Rica           | 83,0              | 81,0            | 2,0        | 2,0        |
| Uruguay                     | 22,2              | 200,6           | -          | 178,4      | Egipto               | 12,6              | 10,8            | 1,9        | 1,9        |
| Panamá                      | 802,8             | 626,7           | 176,2      | 176,2      | Turquía              | 207,7             | 205,9           | 1,8        | 1,8        |
| Suiza                       | 362,0             | 190,8           | 171,3      | 171,3      | Malta                | 0,7               | 2,4             | -          | 1,7        |
| Francia                     | 505,4             | 371,4           | 134,1      | 134,1      | Mauritania           | 0,1               | 1,8             | -          | 1,7        |
| India                       | 1.187,8           | 1.058,8         | 129,0      | 129,0      | Nicaragua            | 14,7              | 13,2            | 1,5        | 1,5        |
| Perú                        | 605,7             | 732,8           | -          | 127,1      | Ucrania              | 15,3              | 13,8            | 1,4        | 1,4        |
| Alemania                    | 1.606,1           | 1.482,3         | 123,8      | 123,8      | Serbia               | 1,4               | 0,2             | 1,2        | 1,2        |
| Dinamarca                   | 68,8              | 182,4           | -          | 113,6      | Myanmar              | 1,1               | 2,2             | -          | 1,1        |
| España                      | 935,7             | 1.035,8         | -          | 100,0      | Senegal              | 1,7               | 0,7             | 1,0        | 1,0        |
| Italia                      | 753,7             | 668,2           | 85,4       | 85,4       | Georgia              | 3,7               | 3,0             | 0,7        | 0,7        |
| Chile                       | 486,7             | 571,6           | -          | 84,9       | Arabia Saudita       | 36,7              | 36,0            | 0,7        | 0,7        |
| República Checa             | 93,3              | 14,0            | 79,3       | 79,3       | Kuwait               | 1,2               | 0,6             | 0,7        | 0,7        |
| Brasil                      | 2.308,3           | 2.233,3         | 75,1       | 75,1       | Islandia             | 0,6               | 0,0             | 0,6        | 0,6        |
| Corea del Sur               | 645,9             | 572,4           | 73,4       | 73,4       | Kazajstán            | 0,8               | 0,2             | 0,6        | 0,6        |
| Nigeria                     | 74,4              | 7,8             | 66,6       | 66,6       | Kenia                | 0,3               | 0,8             | -          | 0,5        |
| Austria                     | 127,1             | 60,9            | 66,2       | 66,2       | Costa de Marfil      | 1,288             | 1,8             | -          | 0,5        |
| Eslovaquia                  | 63,4              | 2,1             | 61,3       | 61,3       | Madagascar           | 0,2               | 0,7             | -          | 0,5        |
| Polonia                     | 158,0             | 98,8            | 59,2       | 59,2       | Nueva Zelanda        | 10,2              | 9,8             | 0,4        | 0,4        |
| Canadá                      | 767,6             | 710,0           | 57,7       | 57,7       | Estonia              | 2,3               | 2,7             | -          | 0,4        |
| Vietnam                     | 488,6             | 546,2           | -          | 57,6       | Suriname             | 0,0               | 0,4             | -          | 0,4        |
| Finlandia                   | 93,1              | 150,2           | -          | 57,1       | Polinesia Francesa   | -                 | 0,4             | -          | 0,4        |
| Hungría                     | 68,3              | 18,7            | 49,7       | 49,7       | Brunei Darussalam    | 3,7               | 3,4             | 0,3        | 0,3        |
| Guyana                      | 89,6              | 52,1            | 37,5       | 37,5       | Lituania             | 8,1               | 8,4             | -          | 0,3        |
| El Salvador                 | 22,5              | 59,3            | -          | 36,8       | Tanzania             | 0,5               | 0,3             | 0,2        | 0,2        |
| Israel                      | 104,3             | 69,2            | 35,1       | 35,1       | Barbados             | 0,1               | 0,3             | -          | 0,2        |
| Omán                        | 1,8               | 36,0            | -          | 34,2       | Antigua y Barbuda    | -                 | 0,20            | -          | 0,2        |
| Irlanda                     | 186,5             | 153,2           | 33,3       | 33,3       | Albania              | -                 | 0,1668          | -          | 0,2        |
| Ecuador                     | 417,5             | 388,1           | 29,4       | 29,4       | Montserrat           | -                 | 0,1             | -          | 0,1        |
| Honduras                    | 72,1              | 46,0            | 26,1       | 26,1       | Mauricio             | 0,4               | 0,44            | -          | 0,1        |
| Taiwán                      | 203,6             | 179,4           | 24,2       | 24,2       | Armenia              | -                 | 0,1             | -          | 0,1        |
| Singapur                    | 128,6             | 107,0           | 21,6       | 21,6       | Bahamas              | 0,0               | 0,09            | -          | 0,1        |
| Noruega                     | 8,9               | 29,6            | -          | 20,6       | Samoa                | -                 | 0,1             | -          | 0,1        |
| República Dominicana        | 37,2              | 57,4            | -          | 20,3       | Uganda               | 0,0               | 0,0             | 0,0        | 0,0        |
| Malasia                     | 94,8              | 75,1            | 19,6       | 19,6       | Bosnia Y Herzegovina | 0,1               | 0,1             | 0,0        | 0,0        |
| Marruecos                   | 13,9              | 32,5            | -          | 18,6       | Chipre               | 0,85              | 0,8             | 0,0        | 0,0        |
| Indonesia                   | 221,9             | 237,0           | -          | 15,0       | Burundi              | -                 | 0,0             | -          | 0,0        |
| Suecia                      | 126,7             | 114,7           | 12,1       | 12,1       | Burkina Faso         | 0,0               | -               | 0,0        | 0,0        |
| Eslovenia                   | 17,9              | 7,0             | 11,0       | 11,0       | Moldova              | 0,0               | 0,04            | -          | 0,0        |
| Rumania                     | 54,0              | 63,2            | -          | 9,2        | Cabo Verde           | -                 | 0,0             | -          | 0,0        |
| Qatar                       | 0,1               | 9,0             | -          | 8,9        | Mozambique           | 0,01              | -               | 0,01       | 0,01       |
| Bulgaria                    | 17,9              | 9,0             | 8,9        | 8,9        | Zimbabwe             | 0,01              | -               | 0,01       | 0,01       |
| Portugal                    | 55,8              | 49,0            | 6,8        | 6,8        | Benin                | -                 | 0,0             | -          | 0,01       |
| Guatemala                   | 114,8             | 121,5           | -          | 6,7        | Macedonia del Norte  | 0,05              | 0,05            | 0,01       | 0,01       |
| Pakistán                    | 34,9              | 28,2            | 6,7        | 6,7        | Montenegro           | 0,01              | -               | 0,01       | 0,01       |
| Bahrein                     | 29,5              | 23,2            | 6,3        | 6,3        | Bélice               | -                 | 0,0             | -          | 0,00       |
| Croacia                     | 0,4               | 6,1             | -          | 5,6        | Papúa Nueva Guinea   | 0,00              | -               | 0,002      | 0,002      |
| Australia                   | 26,5              | 21,3            | 5,2        | 5,2        | Angola               | 0,014             | 0,016           | -          | 0,002      |
| Sri Lanka                   | 17,6              | 13,2            | 4,4        | 4,4        | Fiji                 | 0,001             | -               | 0,001      | 0,001      |
| Tailandia                   | 230,1             | 234,0           | -          | 3,9        | Namibia              | 0,001             | 0,0             | -          | 0,001      |
| Luxemburgo                  | 4,6               | 1,0             | 3,6        | 3,6        | Kirguistán           | 0,002             | 0,0             | 0,001      | 0,001      |
| Japón                       | 697,9             | 701,3           | -          | 3,5        | Caimán Islas         | -                 | 0,0             | -          | 0,000      |
| Total acumulado 122 países* |                   |                 |            |            |                      | 47.199,3          | 44.842,1        | 2.357,2    | 2.357,2    |

Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos \_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificada Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá.  
\*La distorsión corresponde a la suma acumulada del valor absoluto de la diferencia de los países.  
Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN.



**ANEXO 2. VALORES ESTIMADOS DE LA DISTORSIÓN POR TIPOLOGÍA Y PAÍS DE PROCEDENCIA****Cuadro 14. Estimación de distorsión en el valor de las importaciones colombianas por tipología y país de procedencia**

Cifras en millones de dólares FOB

| País de procedencia  | Contrabando Abierto | Contrabando técnico |                  |                       |
|----------------------|---------------------|---------------------|------------------|-----------------------|
|                      |                     | Subfacturación      | Sobrefacturación | Cambio de Procedencia |
| Albania              | -                   | -                   | -                | 0,2                   |
| Alemania             | 1,450               | 292,5               | 50,7             | 119,4                 |
| Angola               | 0,00                | -                   | -                | 0,0                   |
| Antigua y Barbuda    | -                   | -                   | -                | 0,2                   |
| Arabia Saudita       | 3,4                 | 6,4                 | 3,2              | 5,9                   |
| Argentina            | 0,0                 | 14,5                | 286,8            | 399,0                 |
| Armenia              | -                   | -                   | -                | 0,1                   |
| Australia            | 5,0                 | 4,9                 | 1,0              | 3,7                   |
| Austria              | 23,6                | 44,7                | 0,4              | 1,7                   |
| Azerbaiyán           | 2,9                 | -                   | -                | 0,04                  |
| Bahamas              | 0,02                | -                   | -                | 0,1                   |
| Bahrein              | 0,2                 | 7,9                 | -                | 1,8                   |
| Barbados             | 0,1                 | -                   | -                | 0,32                  |
| Bélgica              | 1,5                 | 3,1                 | 443,2            | 278,0                 |
| Bélice               | -                   | -                   | -                | 0,00                  |
| Benin                | -                   | -                   | -                | 0,007                 |
| Bolivia              | 276,8               | 219,0               | 0,04             | 0,1                   |
| Bosnia Y Herzegovina | 0,1                 | -                   | -                | 0,1                   |
| Brasil               | 4,3                 | 200,6               | 82,6             | 47,2                  |
| Brunei Darussalam    | 0,00                | 0,323               | 0,0              | 0,0                   |
| Bulgaria             | 3,0                 | 8,5                 | 0,2              | 2,4                   |
| Burkina Faso         | 0,0                 | -                   | -                | -                     |
| Burundi              | -                   | -                   | -                | 0,0                   |
| Cabo Verde           | -                   | -                   | -                | 0,0                   |
| Caimán Islas         | -                   | -                   | -                | 0,0                   |
| Camboya              | 0,7                 | 1,3                 | 3,9              | 0,7                   |
| Canadá               | 5,6                 | 101,2               | 29,4             | 19,8                  |
| Chile                | 10,1                | 57,5                | 45,9             | 106,5                 |
| China                | 9,0                 | 2.544,8             | 75,9             | 48,9                  |
| Chipre               | 0,3                 | 0,2                 | 0,0              | 0,5                   |
| Corea del Sur        | 6,4                 | 109,9               | 8,0              | 34,9                  |
| Costa de Marfil      | -                   | 0,8                 | -                | 1,3                   |
| Costa Rica           | 4,8                 | 6,1                 | 6,0              | 2,9                   |
| Croacia              | 0,1                 | 0,0                 | 0,1              | 5,7                   |
| Dinamarca            | 4,8                 | 16,1                | 23,3             | 111,3                 |
| Ecuador              | 8,0                 | 46,4                | 12,8             | 12,2                  |
| Egipto               | 3,0                 | 1,7                 | 0,7              | 2,1                   |
| El Salvador          | 1,3                 | 1,2                 | 34,5             | 4,8                   |
| Eslovaquia           | 53,6                | 7,9                 | 0,1              | 0,1                   |
| Eslovenia            | 5,2                 | 6,2                 | 0,2              | 0,3                   |
| España               | 4,7                 | 64,5                | 148,6            | 20,7                  |

| País de procedencia | Contrabando Abierto | Contrabando técnico |                  |                       |
|---------------------|---------------------|---------------------|------------------|-----------------------|
|                     |                     | Subfacturación      | Sobrefacturación | Cambio de Procedencia |
| Estados Unidos      | 61,6                | 1.497,8             | 200,83           | 62,2                  |
| Estonia             | 0,17                | 0,5                 | 0,1              | 0,92                  |
| Fiji                | 0,0                 | -                   | -                | -                     |
| Filipinas           | 2,8                 | 1,1                 | 5,54             | 0,5                   |
| Finlandia           | 4,7                 | 22,4                | 2,2              | 82,0                  |
| Francia             | 24,9                | 127,031             | 11,6351          | 6,2                   |
| Georgia             | -                   | 1,5                 | -                | 0,8                   |
| Grecia              | 1,131               | 1,2                 | 0,6              | 4,3                   |
| Guatemala           | 1,1                 | 14,6                | 11,1             | 11,3                  |
| Guyana              | 1,6                 | 36,0                | -                | 0,2                   |
| Honduras            | 1,2                 | 30,2                | 1,6              | 3,6                   |
| Hong Kong           | 0,2                 | 9,9                 | 244,6            | 13,4                  |
| Hungría             | 24,8                | 27,6                | -                | 2,8                   |
| India               | 4,1                 | 244,6               | 50,3             | 69,3                  |
| Indonesia           | 5,8                 | 30,9                | 26,8             | 24,9                  |
| Irlanda             | 1,9                 | 40,3                | 1,3              | 7,6                   |
| Islandia            | 0,6                 | -                   | -                | 0,01                  |
| Israel              | 9,9                 | 35,4                | 4,2              | 6,1                   |
| Italia              | 5,7                 | 115,9               | 10,5             | 25,60                 |
| Japón               | 1,7                 | 33,8                | 22,5             | 16,5                  |
| Kazajstán           | 0,4                 | 0,2                 | 0,0              | -                     |
| Kenia               | 0,1                 | -                   | 0,1              | 0,5                   |
| Kirguistán          | 0,0                 | -                   | -                | 0,0                   |
| Kuwait              | 0,5                 | 0,1                 | 0,0              | 0,0                   |
| Letonia             | 0,1                 | 0,94                | 0,07             | 3,28                  |
| Lituania            | 0,7                 | 1,3                 | 0,5              | 1,8                   |
| Luxemburgo          | 3,32                | 0,9                 | 0,0              | 0,569                 |
| Macao               | -                   | -                   | -                | 3,1                   |
| Macedonia del Norte | 0,0                 | 0,0                 | -                | 0,0                   |
| Madagascar          | 0,0                 | 0,0                 | 0,5              | -                     |
| Malasia             | 2,4                 | 29,7                | 5,3              | 7,2                   |
| Malta               | -                   | -                   | 0,7              | 1,1                   |
| Marruecos           | 0,2                 | 0,6                 | 9,4              | 9,93                  |
| Mauricio            | -                   | 0,0                 | -                | 0,1                   |
| Mauritania          | 0,1                 | -                   | -                | 1,7                   |
| México              | -                   | 54,3672             | 260,27           | 491,79                |
| Moldova             | 0,0                 | -                   | -                | 0,0                   |
| Montenegro          | 0,0                 | -                   | -                | -                     |
| Montserrat          | -                   | -                   | -                | 0,1                   |
| Mozambique          | 0,0                 | -                   | -                | -                     |
| Myanmar             | 0,2                 | 0,0                 | 1,3              | 0,0480                |

| País de procedencia  | Contrabando Abierto | Contrabando técnico |                  |                       |
|----------------------|---------------------|---------------------|------------------|-----------------------|
|                      |                     | Subfacturación      | Sobrefacturación | Cambio de Procedencia |
| Namibia              | 0,001               | -                   | -                | 0,0                   |
| Nicaragua            | 0,52                | 1,4                 | 0,398            | 0,1                   |
| Nigeria              | 73,5                | 0,14                | 6,8              | 0,23                  |
| Noruega              | 2,130               | 3,3                 | 0,5              | 25,6                  |
| Nueva Zelanda        | 2,1                 | 0,8                 | 2,35             | 0,2                   |
| Omán                 | 1,5                 | -                   | -                | 35,6                  |
| Países Bajos         | 17,1                | 85,1                | 244,8            | 40,2                  |
| Pakistán             | 0,9                 | 8,4                 | 1,0              | 1,7                   |
| Panamá               | 37,1                | 288,3               | 30,8             | 118,4                 |
| Papúa Nueva Guinea   | 0,0                 | -                   | -                | -                     |
| Paraguay             | 2,2                 | 2,8                 | 1,5              | 1,1                   |
| Perú                 | 2,8                 | 82,6                | 29,0             | 183,4                 |
| Polinesia Francesa   | -                   | -                   | -                | 0,359                 |
| Polonia              | 9,4                 | 74,4                | 0,8              | 23,8                  |
| Portugal             | 2,7                 | 11,7                | 2,3              | 5,3                   |
| Qatar                | -                   | -                   | 0,1              | 8,8                   |
| Reino Unido          | 21,9                | 227,8               | 13,6             | 16,4                  |
| República Checa      | 45,6                | 34,0                | 0,1              | 0,1                   |
| República Dominicana | 1,9                 | 14,4                | 1,9              | 34,6                  |
| Rumania              | 0,5                 | 2,5                 | 3,5              | 8,7                   |
| Samoa                | -                   | -                   | -                | 0,1                   |
| Senegal              | 0,3                 | 0,7                 | 0,0              | -                     |
| Serbia               | 1,2                 | 0,02                | -                | 0,1                   |
| Singapur             | 13,8                | 16,23               | 3,8              | 4,58                  |
| Sri Lanka            | 1,2                 | 4,6                 | 0,0              | 1,4                   |
| Sudáfrica            | 2,4                 | 4,4                 | 1,7              | 2,4                   |
| Suecia               | 8,3                 | 38,0                | 32,9             | 1,3                   |
| Suiza                | 7,9                 | 167,5               | 1,3              | 2,9                   |
| Suriname             | 0,0                 | -                   | -                | 0,4                   |
| Tailandia            | 24,694              | 15,2                | 40,1             | 3,6                   |
| Taiwán               | 3,8                 | 37,1                | 2,7              | 14,0                  |
| Tanzania             | 0,0                 | 0,2                 | -                | 0,1                   |
| Trinidad Y Tobago    | 0,5                 | 0,626               | 27,6             | 343,6                 |
| Turquía              | 2,3                 | 40,0                | 14,5             | 26,0                  |
| Ucrania              | 3,4                 | 0,0                 | 1,8              | 0,2                   |
| Uganda               | 0,0                 | -                   | -                | 0,0                   |
| Uruguay              | 0,4                 | 0,16                | 74,379           | 104,6                 |
| Uzbekistán           | 1,3                 | 1,8                 | -                | -                     |
| Vietnam              | 2,7                 | 32,4                | 71,3             | 21,4                  |
| Zimbabwe             | 0,0                 | -                   | -                | -                     |
| <b>Total</b>         | <b>898,4</b>        | <b>7.323,9</b>      | <b>2.741,3</b>   | <b>3.123,8</b>        |

Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos\_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificadas Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá. Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN.

## ANEXO 3. COMPORTAMIENTO DEL CONTRABANDO ABIERTO POR CAPÍTULO DEL ARANCEL PARA LOS AÑOS 2020 AL 2024

Cuadro 15. Comportamiento del contrabando abierto por capítulo del arancel años 2020-2024

Cifras en millones de dólares FOB

| Capítulo | 2020  | 2021  | 2022  | 2023  | 2024  | Capítulo | 2020  | 2021  | 2022  | 2023  | 2024  |
|----------|-------|-------|-------|-------|-------|----------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 1        | 0,0   | 0,84  | 2,9   | 1,6   | 1,1   | 49       | 1,7   | 2,2   | 0,5   | 0,4   | 0,4   |
| 2        | 7,1   | 10,0  | 5,0   | 10,5  | 7,9   | 50       | 0,2   | 0,0   | 0,04  | 0,06  | 0,0   |
| 3        | 6,2   | 7,9   | 14,0  | 8,6   | 6,7   | 51       | 0,2   | 0,1   | 0,2   | 0,1   | 0,3   |
| 4        | 3,3   | 3,5   | 3,8   | 5,9   | 5,5   | 52       | 0,2   | 0,6   | 1,9   | 2,1   | 3,2   |
| 5        | 0,1   | 0,1   | 0,5   | 0,3   | 0,1   | 53       | 0,4   | 0,8   | 1,3   | 0,2   | 0,7   |
| 6        | 0,6   | 0,9   | 0,5   | 0,5   | 0,7   | 54       | 0,5   | 1,4   | 0,9   | 0,9   | 17,9  |
| 7        | 0,2   | 0,4   | 3,6   | 3,1   | 7,7   | 55       | 23,2  | 0,2   | 2,7   | 14,2  | 22,9  |
| 8        | 2,2   | 0,4   | 3,2   | 0,9   | 3,4   | 56       | 1,6   | 1,5   | 4,9   | 4,2   | 0,9   |
| 9        | 0,9   | 0,6   | 1,1   | 0,8   | 0,7   | 57       | 0,1   | 0,2   | 1,1   | 0,3   | 0,4   |
| 10       | 0,1   | 0,2   | 8,2   | 1,7   | 1,7   | 58       | 0,2   | 0,2   | 0,5   | 0,2   | 0,5   |
| 11       | 1,1   | 1,1   | 4,1   | 1,2   | 4,9   | 59       | 1,0   | 1,3   | 1,1   | 0,6   | 1,2   |
| 12       | 13,7  | 12,6  | 21,9  | 6,6   | 0,3   | 60       | 0,9   | 0,3   | 1,0   | 1,0   | 0,8   |
| 13       | 0,2   | 0,3   | 0,3   | 0,2   | 0,0   | 61       | 1,3   | 5,4   | 3,1   | 2,8   | 7,3   |
| 14       | 0,0   | 0,01  | 0,08  | 0,0   | 0,15  | 62       | 2,4   | 2,2   | 4,6   | 4,6   | 2,5   |
| 15       | 4,2   | 4,6   | 1,3   | 3,4   | 3,0   | 63       | 0,5   | 1,1   | 6,0   | 5,1   | 3,2   |
| 16       | 19,1  | 2,0   | 4,9   | 3,3   | 9,3   | 64       | 1,5   | 1,4   | 5,5   | 4,2   | 4,1   |
| 17       | 7,4   | 2,3   | 5,2   | 2,1   | 2,8   | 65       | 0,02  | 0,02  | 0,54  | 0,3   | 0,0   |
| 18       | 0,6   | 0,9   | 1,4   | 2,5   | 3,5   | 66       | 0,002 | 0,001 | 0,016 | 0,01  | 0,01  |
| 19       | 0,3   | 4,4   | 7,0   | 3,7   | 0,9   | 67       | 0,06  | 0,0   | 0,05  | 0,16  | 0,5   |
| 20       | 1,2   | 1,9   | 4,0   | 1,8   | 1,7   | 68       | 0,3   | 0,6   | 0,7   | 0,9   | 1,3   |
| 21       | 3,6   | 2,8   | 3,1   | 2,3   | 4,2   | 69       | 1,8   | 0,5   | 4,5   | 3,2   | 1,0   |
| 22       | 9,7   | 11,2  | 21,2  | 22,4  | 23,9  | 70       | 0,6   | 0,2   | 1,1   | 1,5   | 0,6   |
| 23       | 0,2   | 2,2   | 12,6  | 21,6  | 263,7 | 71       | 2,9   | 0,4   | 8,4   | 4,2   | 0,2   |
| 24       | 10,3  | 44,7  | 49,1  | 54,4  | 3,1   | 72       | 3,6   | 9,7   | 8,3   | 10,9  | 4,8   |
| 25       | 2,1   | 0,2   | 11,6  | 4,2   | 2,1   | 73       | 3,0   | 3,5   | 9,0   | 20,9  | 10,8  |
| 26       | 0,2   | 0,2   | 0,4   | 0,2   | 0,3   | 74       | 6,2   | 1,6   | 0,3   | 2,1   | 1,0   |
| 27       | 3,1   | 1,5   | 82,8  | 12,8  | 81,4  | 75       | 0,7   | 0,9   | 0,9   | 0,6   | 0,3   |
| 28       | 1,6   | 1,9   | 5,8   | 4,8   | 3,8   | 76       | 4,0   | 0,7   | 20,1  | 8,0   | 3,4   |
| 29       | 0,7   | 1,5   | 6,3   | 7,1   | 10,6  | 78       | 0,13  | 0,1   | 0,8   | 0,0   | 0,22  |
| 30       | 4,0   | 5,0   | 29,8  | 10,8  | 5,1   | 79       | 1,0   | 0,0   | 0,096 | 0,1   | 0,3   |
| 31       | 3,0   | 1,2   | 3,7   | 9,4   | 1,6   | 80       | 1,3   | 1,0   | 0,0   | -     | 0,0   |
| 32       | 0,1   | 0,0   | 3,50  | 2,8   | 3,2   | 81       | 0,2   | 0,2   | 0,5   | 0,5   | 0,4   |
| 33       | 1,0   | 0,6   | 1,1   | 1,9   | 2,1   | 82       | 0,5   | 0,4   | 1,6   | 0,7   | 0,8   |
| 34       | 0,7   | 1,9   | 7,5   | 4,6   | 2,8   | 83       | 0,2   | 0,3   | 1,4   | 1,0   | 1,0   |
| 35       | 0,1   | 0,1   | 0,2   | 0,2   | 1,7   | 84       | 125,9 | 18,1  | 52,0  | 132,2 | 61,1  |
| 36       | 0,3   | 0,1   | 4,5   | 4,9   | 4,0   | 85       | 15,7  | 10,4  | 36,7  | 22,6  | 27,2  |
| 37       | 1,5   | 0,6   | 2,6   | 3,9   | 1,0   | 86       | 0,3   | 1,3   | 9,4   | 1,8   | 3,2   |
| 38       | 5,1   | 5,4   | 14,8  | 13,0  | 13,9  | 87       | 16,2  | 149,6 | 119,2 | 82,8  | 154,8 |
| 39       | 3,1   | 1,5   | 5,7   | 7,0   | 7,5   | 88       | 10,8  | 0,5   | 9,6   | 1,6   | 8,5   |
| 40       | 1,1   | 0,5   | 4,7   | 2,2   | 4,6   | 89       | 9,6   | 0,7   | 8,6   | 1,7   | 4,8   |
| 41       | 0,1   | 2,2   | 1,4   | 1,1   | 0,5   | 90       | 5,8   | 10,3  | 13,3  | 14,3  | 21,1  |
| 42       | 0,1   | 0,1   | 0,2   | 0,2   | 0,1   | 91       | 0,1   | 0,2   | 1,1   | 0,6   | 0,9   |
| 43       | 0,2   | 0,1   | 0,1   | 0,1   | 0,4   | 92       | 0,6   | 0,2   | 0,5   | 0,2   | 0,2   |
| 44       | 1,6   | 0,6   | 3,2   | 1,6   | 4,1   | 93       | 1,1   | 1,7   | 1,2   | 0,2   | 0,1   |
| 45       | 0,00  | 0,060 | 0,6   | 1,2   | 0,0   | 94       | 2,0   | 0,3   | 4,9   | 3,8   | 4,5   |
| 46       | 0,08  | 0,0   | 0,02  | 0,06  | 0,1   | 95       | 1,5   | 0,8   | 2,8   | 4,5   | 4,0   |
| 47       | 0,7   | 0,3   | 1,3   | 0,6   | 1,1   | 96       | 0,3   | 0,6   | 1,9   | 2,0   | 2,1   |
| 48       | 7,0   | 7,4   | 18,6  | 15,9  | 3,4   | 97       | 0,0   | 0,21  | 0,4   | 0,8   | 0,4   |
| Total    | 381,6 | 383,0 | 744,5 | 635,4 | 898,4 |          |       |       |       |       |       |

Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos\_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificada Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá. \*Participación en el total de la distorsión para la muestra de 122 países.

Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN.

## ANEXO 4. COMPORTAMIENTO DEL CONTRABANDO TÉCNICO POR SUBFACTURACIÓN POR CAPÍTULO DEL ARANCEL PARA LOS AÑOS 2020 AL 2024

Cuadro 16. Comportamiento del contrabando técnico por subfacturación por capítulo del arancel años 2020-2024

Cifras en millones de dólares FOB

| Capítulo | 2020  | 2021  | 2022  | 2023  | 2024  | Capítulo | 2020    | 2021    | 2022    | 2023    | 2024    |
|----------|-------|-------|-------|-------|-------|----------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 1        | 1,8   | 2,7   | 0,2   | 1,6   | 2,3   | 49       | 4,3     | 9,1     | 13,8    | 12,8    | 15,3    |
| 2        | 25,5  | 54,9  | 63,2  | 23,6  | 34,8  | 50       | 0,6     | 0,3     | 1,6     | 0,9     | 1,0     |
| 3        | 7,8   | 5,0   | 12,5  | 13,4  | 19,0  | 51       | 0,1     | 0,1     | 0,8     | 0,3     | 0,2     |
| 4        | 28,3  | 56,6  | 64,3  | 30,6  | 28,7  | 52       | 55,2    | 79,1    | 92,8    | 85,2    | 85,6    |
| 5        | 1,2   | 1,4   | 3,9   | 14,4  | 4,4   | 53       | 0,9     | 1,0     | 0,7     | 1,5     | 2,1     |
| 6        | 2,6   | 2,3   | 2,2   | 4,1   | 1,0   | 54       | 59,1    | 51,4    | 79,2    | 87,7    | 68,2    |
| 7        | 20,9  | 20,5  | 17,9  | 14,9  | 12,9  | 55       | 7,2     | 17,6    | 3,4     | 4,7     | 4,1     |
| 8        | 10,2  | 17,1  | 5,0   | 17,1  | 15,8  | 56       | 25,1    | 18,1    | 25,6    | 27,3    | 26,0    |
| 9        | 1,9   | 60,3  | 134,9 | 105,9 | 42,4  | 57       | 6,0     | 7,4     | 7,5     | 7,6     | 26,6    |
| 10       | 0,7   | 45,8  | 11,7  | 182,8 | 242,0 | 58       | 1,9     | 1,5     | 2,9     | 2,2     | 2,0     |
| 11       | 4,5   | 2,8   | 9,3   | 5,2   | 3,7   | 59       | 47,3    | 50,8    | 75,7    | 63,6    | 49,4    |
| 12       | 5,9   | 4,2   | 39,4  | 15,4  | 61,9  | 60       | 12,0    | 20,0    | 43,6    | 42,5    | 36,1    |
| 13       | 2,0   | 4,4   | 2,9   | 2,8   | 4,3   | 61       | 111,1   | 148,1   | 142,0   | 107,2   | 126,1   |
| 14       | 0,02  | 0,04  | 0,02  | 0,1   | 0,2   | 62       | 67,4    | 107,3   | 109,6   | 92,2    | 101,2   |
| 15       | 66,9  | 296,0 | 382,0 | 272,7 | 222,5 | 63       | 9,3     | 36,1    | 35,8    | 31,7    | 38,0    |
| 16       | 3,4   | 36,4  | 48,7  | 29,1  | 53,4  | 64       | 99,0    | 109,9   | 197,9   | 135,1   | 96,3    |
| 17       | 17,1  | 20,3  | 43,9  | 22,3  | 38,9  | 65       | 14,5    | 24,7    | 38,2    | 28,3    | 29,9    |
| 18       | 5,8   | 4,5   | 10,6  | 4,0   | 9,2   | 66       | 5,4     | 5,9     | 22,5    | 15,1    | 11,9    |
| 19       | 20,8  | 20,7  | 15,2  | 8,8   | 11,0  | 67       | 10,8    | 14,2    | 18,2    | 15,2    | 14,0    |
| 20       | 6,2   | 9,2   | 7,6   | 17,9  | 38,1  | 68       | 22,0    | 17,3    | 18,1    | 15,8    | 12,3    |
| 21       | 64,9  | 75,0  | 57,6  | 55,9  | 54,0  | 69       | 58,0    | 91,4    | 69,3    | 57,0    | 61,7    |
| 22       | 93,5  | 146,3 | 168,3 | 99,9  | 238,8 | 70       | 27,7    | 35,8    | 70,5    | 39,6    | 36,1    |
| 23       | 194,8 | 349,5 | 568,5 | 595,8 | 123,2 | 71       | 10,1    | 9,6     | 58,9    | 65,2    | 105,2   |
| 24       | 7,3   | 4,6   | 25,2  | 31,9  | 41,4  | 72       | 123,3   | 136,3   | 91,5    | 70,2    | 81,0    |
| 25       | 9,3   | 14,0  | 9,3   | 11,2  | 12,0  | 73       | 63,9    | 95,6    | 205,7   | 90,3    | 105,0   |
| 26       | 1,3   | 3,0   | 3,2   | 1,6   | 1,6   | 74       | 7,4     | 13,2    | 10,7    | 9,6     | 16,3    |
| 27       | 234,9 | 242,2 | 174,0 | 74,5  | 495,7 | 75       | 1,1     | 1,3     | 2,4     | 2,4     | 2,4     |
| 28       | 24,8  | 39,3  | 31,1  | 13,0  | 19,6  | 76       | 25,8    | 42,0    | 119,0   | 54,0    | 71,9    |
| 29       | 170,1 | 128,9 | 138,5 | 133,6 | 199,2 | 78       | 0,3     | 0,1     | 2,4     | 0,2     | 0,1     |
| 30       | 177,7 | 262,3 | 287,6 | 507,2 | 417,3 | 79       | 5,4     | 0,1     | 1,6     | 1,4     | 2,7     |
| 31       | 3,7   | 4,5   | 57,1  | 29,0  | 24,0  | 80       | 0,1     | 0,004   | 1,3     | 1,1     | 0,1     |
| 32       | 20,1  | 38,0  | 40,7  | 30,3  | 23,5  | 81       | 0,9     | 1,2     | 0,7     | 1,9     | 0,7     |
| 33       | 53,4  | 82,1  | 103,5 | 106,2 | 116,4 | 82       | 37,5    | 46,6    | 46,4    | 50,5    | 74,3    |
| 34       | 40,2  | 45,1  | 55,0  | 56,2  | 80,2  | 83       | 38,8    | 79,9    | 49,7    | 63,1    | 68,1    |
| 35       | 15,4  | 19,9  | 26,6  | 19,8  | 30,1  | 84       | 184,7   | 299,8   | 487,0   | 688,0   | 604,7   |
| 36       | 1,3   | 2,9   | 2,7   | 7,2   | 3,0   | 85       | 538,7   | 570,0   | 715,3   | 464,2   | 623,2   |
| 37       | 2,3   | 4,0   | 6,0   | 6,1   | 13,3  | 86       | 6,0     | 20,0    | 21,3    | 17,6    | 8,0     |
| 38       | 140,7 | 119,7 | 193,2 | 126,1 | 136,5 | 87       | 205,6   | 558,0   | 729,3   | 406,0   | 458,0   |
| 39       | 190,2 | 216,7 | 198,7 | 313,7 | 379,9 | 88       | 7,6     | 9,1     | 34,2    | 52,6    | 57,2    |
| 40       | 18,0  | 31,9  | 58,4  | 64,1  | 83,9  | 89       | 5,1     | 8,4     | 3,6     | 1,9     | 4,7     |
| 41       | 0,5   | 1,3   | 0,9   | 0,3   | 0,4   | 90       | 72,0    | 67,9    | 209,9   | 140,3   | 144,0   |
| 42       | 20,6  | 45,2  | 93,1  | 82,5  | 90,8  | 91       | 27,4    | 32,7    | 34,1    | 30,0    | 31,6    |
| 43       | 0,1   | 0,02  | -     | 0,003 | 0,033 | 92       | 0,1     | 1,1     | 1,3     | 3,6     | 1,4     |
| 44       | 10,6  | 18,2  | 30,7  | 19,7  | 20,4  | 93       | 0,1     | 0,9     | 0,1     | 1,7     | 1,6     |
| 45       | 0,3   | 0,02  | 0,1   | 0,2   | 0,1   | 94       | 109,2   | 137,1   | 170,5   | 168,2   | 171,6   |
| 46       | 0,5   | 0,6   | 1,1   | 0,9   | 0,7   | 95       | 174,2   | 322,0   | 281,7   | 227,7   | 240,6   |
| 47       | 19,3  | 16,3  | 28,5  | 2,7   | 8,1   | 96       | 42,1    | 35,0    | 56,2    | 54,7    | 58,5    |
| 48       | 64,7  | 77,7  | 144,9 | 60,3  | 81,9  | 97       | 11,9    | 1,6     | 11,3    | 3,4     | 3,9     |
| Total    |       |       |       |       |       |          | 4.157,5 | 5.990,9 | 7.795,9 | 6.779,9 | 7.323,9 |

Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos\_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificada Formulario S10.

Trade Map, Contraloría de Panamá.

Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN.



## ANEXO 5. COMPORTAMIENTO DEL CONTRABANDO TÉCNICO POR CAMBIO DE PROCEDENCIA POR CAPÍTULO DEL ARANCEL PARA LOS AÑOS 2020 AL 2024

Cuadro 17. Comportamiento del contrabando técnico por cambio de procedencia por capítulo del arancel años 2020-2024

Cifras en millones de dólares FOB

| Capítulo | 2020    | 2021    | 2022    | 2023    | 2024    | Capítulo | 2020  | 2021  | 2022  | 2023  | 2024  |
|----------|---------|---------|---------|---------|---------|----------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 1        | 0,5     | 0,2     | 0,7     | 0,5     | 0,7     | 49       | 1,9   | 1,5   | 3,9   | 4,5   | 2,8   |
| 2        | 3,1     | 0,7     | 1,9     | 1,0     | 1,4     | 50       | 0,1   | 0,1   | 0,1   | 0,04  | 0,05  |
| 3        | 17,0    | 19,0    | 23,3    | 27,5    | 12,2    | 51       | 0,4   | 0,1   | 0,2   | 0,2   | 0,1   |
| 4        | 29,1    | 9,7     | 6,9     | 4,4     | 6,7     | 52       | 14,2  | 19,9  | 29,6  | 13,1  | 10,1  |
| 5        | 0,4     | 1,0     | 1,3     | 2,4     | 1,1     | 53       | 0,03  | 0,1   | 5,2   | 5,2   | 0,3   |
| 6        | 1,3     | 4,3     | 1,0     | 1,0     | 5,0     | 54       | 14,9  | 30,6  | 16,6  | 16,0  | 11,2  |
| 7        | 3,8     | 5,8     | 8,1     | 5,3     | 2,9     | 55       | 9,4   | 10,8  | 14,8  | 17,0  | 8,2   |
| 8        | 1,3     | 2,5     | 2,1     | 3,9     | 13,1    | 56       | 3,6   | 4,1   | 3,7   | 7,7   | 7,1   |
| 9        | 1,8     | 2,3     | 21,8    | 4,4     | 4,5     | 57       | 2,0   | 1,3   | 3,8   | 2,5   | 1,1   |
| 10       | 20,3    | 8,7     | 11,8    | 160,7   | 93,8    | 58       | 1,2   | 1,8   | 1,8   | 1,7   | 2,0   |
| 11       | 4,8     | 6,8     | 12,0    | 5,3     | 5,5     | 59       | 1,6   | 2,9   | 6,4   | 3,6   | 1,6   |
| 12       | 2,9     | 2,6     | 7,4     | 8,1     | 11,3    | 60       | 3,8   | 6,2   | 3,9   | 4,4   | 3,5   |
| 13       | 3,8     | 4,8     | 6,9     | 3,2     | 2,9     | 61       | 5,1   | 8,2   | 10,8  | 12,3  | 4,4   |
| 14       | 0,4     | 1,8     | 0,6     | 0,2     | 1,2     | 62       | 5,8   | 7,1   | 21,2  | 5,2   | 6,4   |
| 15       | 67,4    | 230,7   | 300,3   | 156,9   | 215,1   | 63       | 4,2   | 1,9   | 9,5   | 6,5   | 3,4   |
| 16       | 0,5     | 0,8     | 0,4     | 2,1     | 2,2     | 64       | 3,0   | 3,9   | 13,9  | 1,4   | 1,0   |
| 17       | 21,8    | 28,4    | 36,5    | 12,7    | 13,5    | 65       | 0,6   | 0,6   | 1,3   | 0,4   | 0,3   |
| 18       | 3,6     | 1,3     | 4,6     | 4,3     | 3,0     | 66       | 0,2   | 0,2   | 0,3   | 0,1   | 0,1   |
| 19       | 14,4    | 8,5     | 15,9    | 10,6    | 11,8    | 67       | 0,5   | 1,2   | 4,2   | 3,7   | 0,3   |
| 20       | 8,9     | 9,7     | 11,0    | 6,3     | 7,7     | 68       | 5,3   | 12,7  | 12,5  | 7,9   | 7,9   |
| 21       | 34,9    | 8,5     | 29,0    | 34,2    | 33,8    | 69       | 4,2   | 4,5   | 11,0  | 8,0   | 3,5   |
| 22       | 6,5     | 10,7    | 20,0    | 16,6    | 10,6    | 70       | 25,7  | 9,0   | 25,8  | 12,8  | 7,0   |
| 23       | 41,1    | 42,8    | 141,0   | 169,7   | 142,3   | 71       | 0,9   | 7,3   | 3,7   | 1,8   | 25,3  |
| 24       | 11,9    | 29,2    | 9,1     | 4,7     | 4,3     | 72       | 74,4  | 319,2 | 409,0 | 120,2 | 73,4  |
| 25       | 9,0     | 13,2    | 20,7    | 12,0    | 15,3    | 73       | 66,6  | 159,9 | 276,3 | 180,7 | 132,7 |
| 26       | 1,4     | 2,7     | 4,1     | 2,6     | 1,1     | 74       | 34,7  | 31,5  | 12,6  | 10,9  | 13,6  |
| 27       | 7,5     | 14,1    | 65,8    | 177,5   | 462,6   | 75       | 1,2   | 1,1   | 0,9   | 1,0   | 0,6   |
| 28       | 30,3    | 40,1    | 58,6    | 39,0    | 43,3    | 76       | 21,5  | 40,5  | 49,2  | 45,9  | 43,5  |
| 29       | 189,6   | 190,7   | 200,3   | 140,1   | 153,3   | 78       | 1,5   | 2,8   | 6,0   | 1,7   | 2,8   |
| 30       | 114,7   | 125,4   | 189,0   | 215,7   | 213,1   | 79       | 1,2   | 2,9   | 2,3   | 2,2   | 1,5   |
| 31       | 48,9    | 143,3   | 402,4   | 173,5   | 151,2   | 80       | 1,2   | 1,0   | 0,7   | 0,7   | 0,3   |
| 32       | 21,3    | 19,3    | 44,6    | 16,7    | 16,2    | 81       | 1,9   | 3,7   | 1,8   | 1,2   | 1,0   |
| 33       | 27,7    | 25,2    | 38,3    | 41,2    | 34,6    | 82       | 38,8  | 13,2  | 13,4  | 53,9  | 16,3  |
| 34       | 2,2     | 1,7     | 11,4    | 8,0     | 6,7     | 83       | 5,0   | 6,8   | 5,6   | 4,0   | 5,6   |
| 35       | 5,5     | 8,1     | 9,1     | 13,3    | 11,8    | 84       | 148,3 | 150,7 | 178,2 | 172,8 | 190,6 |
| 36       | 0,6     | 1,7     | 3,2     | 4,0     | 2,8     | 85       | 47,2  | 97,7  | 581,3 | 116,8 | 114,8 |
| 37       | 0,1     | 0,3     | 0,3     | 0,2     | 0,6     | 86       | 0,8   | 3,6   | 1,7   | 1,0   | 1,9   |
| 38       | 46,7    | 43,5    | 64,0    | 47,1    | 32,7    | 87       | 313,4 | 508,5 | 795,1 | 328,2 | 349,5 |
| 39       | 68,0    | 104,9   | 118,6   | 87,0    | 79,7    | 88       | 17,2  | 117,4 | 115,5 | 147,2 | 67,7  |
| 40       | 20,9    | 23,0    | 28,2    | 27,7    | 29,6    | 89       | 54,5  | 11,8  | 32,8  | 9,9   | 6,7   |
| 41       | 0,6     | 1,1     | 1,0     | 0,4     | 0,2     | 90       | 33,5  | 37,7  | 48,2  | 36,8  | 39,5  |
| 42       | 2,6     | 1,8     | 1,8     | 2,4     | 1,5     | 91       | 3,2   | 3,1   | 1,5   | 1,6   | 0,7   |
| 43       | 0,02    | 0,04    | 0,001   | 0,01    | 0,02    | 92       | 0,2   | 0,3   | 0,4   | 0,6   | 0,2   |
| 44       | 8,6     | 10,3    | 12,7    | 9,2     | 10,0    | 93       | 0,4   | 1,9   | 5,0   | 3,8   | 5,3   |
| 45       | 0,4     | 0,04    | 0,2     | 0,2     | 0,2     | 94       | 3,3   | 11,3  | 35,2  | 18,1  | 6,9   |
| 46       | 0,3     | 0,1     | 0,3     | 0,5     | 0,1     | 95       | 6,5   | 3,5   | 2,5   | 3,1   | 12,0  |
| 47       | 4,2     | 3,6     | 2,5     | 5,3     | 5,4     | 96       | 11,0  | 10,8  | 16,7  | 14,7  | 21,5  |
| 48       | 33,9    | 21,7    | 57,1    | 43,5    | 29,0    | 97       | 0,1   | 0,1   | 0,1   | 0,2   | 0,1   |
| Total    | 1.942,4 | 2.913,9 | 4.804,0 | 3.126,4 | 3.123,8 |          |       |       |       |       |       |

Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos\_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificada Formulario 510.

Trade Map, Contraloría de Panamá.

Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN.

## ANEXO 6. COMPORTAMIENTO DEL CONTRABANDO TÉCNICO POR SOBREFACTURACIÓN POR CAPÍTULO DEL ARANCEL PARA LOS AÑOS 2020 AL 2024

Cuadro 18. Comportamiento del contrabando técnico por sobrefacturación por capítulo del arancel años 2020-2024

Cifras en millones de dólares FOB

| Capítulo | 2020  | 2021  | 2022  | 2023  | 2024  | Capítulo | 2020  | 2021    | 2022  | 2023  | 2024  |
|----------|-------|-------|-------|-------|-------|----------|-------|---------|-------|-------|-------|
| 1        | 1,0   | 1,4   | 0,6   | 2,4   | 1,5   | 49       | 6,9   | 7,3     | 14,3  | 5,3   | 7,6   |
| 2        | 1,6   | 0,02  | 0,6   | 1,3   | 1,4   | 50       | 0,01  | 0,03    | 0,02  | 0,001 | 0,015 |
| 3        | 13,8  | 52,1  | 16,0  | 6,1   | 18,7  | 51       | 0,1   | 0,2     | 0,1   | 1,1   | 0,0   |
| 4        | 17,6  | 19,6  | 27,5  | 29,5  | 17,0  | 52       | 10,5  | 11,7    | 16,3  | 9,2   | 6,1   |
| 5        | 0,02  | 0,3   | 1,1   | 0,3   | 0,0   | 53       | 0,4   | 0,5     | 6,8   | 0,4   | 0,2   |
| 6        | 2,8   | 4,1   | 7,5   | 4,1   | 5,9   | 54       | 4,7   | 25,9    | 14,6  | 5,0   | 3,5   |
| 7        | 8,2   | 10,7  | 24,5  | 13,4  | 20,6  | 55       | 39,3  | 74,5    | 45,1  | 19,5  | 38,8  |
| 8        | 10,1  | 10,9  | 9,0   | 5,7   | 6,4   | 56       | 2,5   | 6,1     | 4,3   | 0,8   | 1,1   |
| 9        | 0,8   | 4,2   | 1,3   | 4,6   | 3,6   | 57       | 0,7   | 0,8     | 0,4   | 0,9   | 1,1   |
| 10       | 56,7  | 74,8  | 249,7 | 24,6  | 51,1  | 58       | 0,3   | 3,4     | 3,9   | 4,6   | 7,7   |
| 11       | 1,6   | 3,4   | 1,9   | 5,4   | 0,9   | 59       | 1,5   | 2,0     | 1,1   | 1,6   | 2,8   |
| 12       | 2,7   | 16,0  | 4,5   | 9,2   | 4,6   | 60       | 0,3   | 0,4     | 1,5   | 0,1   | 0,1   |
| 13       | 0,8   | 2,0   | 2,1   | 1,6   | 1,2   | 61       | 17,3  | 30,0    | 38,2  | 36,8  | 41,1  |
| 14       | 0,5   | 0,5   | 2,3   | 1,2   | 1,6   | 62       | 33,4  | 29,9    | 41,4  | 57,9  | 57,2  |
| 15       | 90,4  | 76,0  | 175,0 | 72,3  | 56,2  | 63       | 42,3  | 5,7     | 5,9   | 9,9   | 7,5   |
| 16       | 3,0   | 3,3   | 2,4   | 1,4   | 0,3   | 64       | 17,2  | 45,6    | 20,7  | 27,6  | 30,0  |
| 17       | 1,0   | 17,2  | 22,2  | 19,7  | 16,6  | 65       | 2,0   | 2,6     | 0,8   | 1,4   | 1,1   |
| 18       | 3,0   | 4,3   | 3,4   | 4,8   | 3,8   | 66       | 0,1   | 0,2     | 0,1   | 0,01  | 0,21  |
| 19       | 24,5  | 15,6  | 28,7  | 44,5  | 21,6  | 67       | 0,3   | 0,04    | 0,03  | 0,003 | 0,635 |
| 20       | 8,5   | 8,9   | 12,6  | 13,4  | 36,1  | 68       | 6,7   | 10,2    | 7,6   | 7,6   | 7,9   |
| 21       | 20,4  | 20,3  | 22,2  | 22,9  | 10,4  | 69       | 2,2   | 4,4     | 2,1   | 1,0   | 2,1   |
| 22       | 27,1  | 20,3  | 24,0  | 28,9  | 23,9  | 70       | 2,9   | 22,4    | 46,3  | 28,4  | 11,0  |
| 23       | 49,5  | 8,0   | 55,5  | 25,9  | 6,8   | 71       | 3,5   | 3,0     | 3,2   | 1,3   | 1,6   |
| 24       | 0,4   | 1,6   | 0,01  | 0,9   | 0,2   | 72       | 68,8  | 27,9    | 95,8  | 27,5  | 14,8  |
| 25       | 11,1  | 33,7  | 12,9  | 16,5  | 20,4  | 73       | 57,8  | 63,6    | 75,4  | 100,5 | 36,5  |
| 26       | 1,0   | 0,4   | 1,0   | 1,3   | 1,0   | 74       | 15,8  | 19,5    | 15,3  | 8,9   | 7,7   |
| 27       | 23,9  | 200,7 | 563,3 | 769,6 | 20,8  | 75       | 0,1   | 0,1     | 0,9   | 0,2   | 0,6   |
| 28       | 8,3   | 44,6  | 29,1  | 22,9  | 34,5  | 76       | 18,8  | 30,9    | 19,9  | 21,3  | 23,9  |
| 29       | 67,8  | 239,9 | 203,9 | 85,5  | 89,5  | 78       | 1,6   | 3,0     | 0,04  | 2,7   | 1,9   |
| 30       | 403,8 | 461,8 | 582,5 | 664,0 | 638,4 | 79       | 2,8   | 4,4     | 1,9   | 2,3   | 3,1   |
| 31       | 66,8  | 207,1 | 95,0  | 57,4  | 58,6  | 80       | 0,2   | 0,3     | 0,2   | 0,5   | 1,2   |
| 32       | 19,4  | 56,6  | 52,9  | 54,1  | 35,5  | 81       | 0,3   | 0,8     | 1,8   | 1,1   | 2,0   |
| 33       | 83,4  | 79,0  | 85,7  | 94,3  | 83,3  | 82       | 5,9   | 40,2    | 49,3  | 7,5   | 10,5  |
| 34       | 13,5  | 10,2  | 16,0  | 19,2  | 11,3  | 83       | 16,5  | 28,5    | 50,8  | 36,4  | 23,4  |
| 35       | 11,5  | 12,0  | 11,2  | 10,6  | 14,2  | 84       | 319,3 | 331,6   | 254,6 | 199,6 | 134,7 |
| 36       | 1,7   | 0,1   | 4,2   | 2,2   | 4,1   | 85       | 490,1 | 1.146,5 | 669,5 | 385,7 | 302,4 |
| 37       | 1,9   | 0,8   | 1,5   | 2,4   | 1,9   | 86       | 3,4   | 3,1     | 2,0   | 1,4   | 1,7   |
| 38       | 32,6  | 69,9  | 109,3 | 63,0  | 86,3  | 87       | 250,6 | 261,5   | 223,4 | 186,4 | 256,2 |
| 39       | 27,6  | 47,2  | 73,6  | 34,8  | 22,4  | 88       | 112,5 | 154,3   | 74,7  | 39,6  | 68,8  |
| 40       | 59,9  | 77,0  | 42,4  | 38,0  | 19,7  | 89       | 0,5   | 0,1     | 1,0   | 3,6   | 2,3   |
| 41       | 0,2   | 0,4   | 0,7   | 0,6   | 0,2   | 90       | 105,5 | 91,2    | 62,4  | 130,1 | 72,4  |
| 42       | 5,2   | 8,7   | 4,9   | 2,6   | 4,0   | 91       | 4,0   | 6,4     | 0,4   | 0,5   | 0,4   |
| 43       | -     | 0,01  | 0,01  | 0,01  | 0,01  | 92       | 1,3   | 1,4     | 0,8   | 0,8   | 0,7   |
| 44       | 3,5   | 2,7   | 3,7   | 1,4   | 2,5   | 93       | 8,5   | 12,3    | 19,3  | 16,5  | 5,0   |
| 45       | 0,01  | 0,2   | 0,6   | 0,9   | 0,0   | 94       | 6,2   | 7,5     | 7,6   | 7,6   | 13,9  |
| 46       | 0,02  | 0,1   | 0,1   | 0,04  | 0,05  | 95       | 3,9   | 7,0     | 14,6  | 11,6  | 9,3   |
| 47       | 0,5   | 1,0   | 25,3  | 3,1   | 6,4   | 96       | 13,4  | 21,1    | 18,6  | 25,5  | 27,9  |
| 48       | 37,3  | 40,1  | 82,0  | 29,6  | 25,0  | 97       | 0,1   | 0,1     | 0,02  | 0,04  | 0,11  |
| Total    | 2.930 | 4.520 | 4.632 | 3.757 | 2.741 |          |       |         |       |       |       |

Fuentes: Declaraciones de Importación Formulario 500. Microdatos\_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificadas Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá.

Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN.

ANEXO 7. VALORES ESTIMADOS EN EL CONTRABANDO TÉCNICO POR CAMBIO DE POSICIÓN ARANCELARIA

El cambio de posición arancelaria se estimó para el año 2024 en US\$4.704 millones FOB, asociado principalmente a las mercancías provenientes de Estados Unidos con US\$1.613 millones FOB y una participación de 34,29%; seguido por China con US\$1.052 millones FOB con un 22,36%. La participación de Alemania fue de US\$2440 millones FOB con 5,11%, Brasil US\$199 millones FOB que corresponde a un 4,22%, mientras que India alcanzó los US\$142 millones FOB y un peso de 3,02% en el total. En conjunto, los primeros 5 países acumulan el 69,0% del total de la distorsión, frente al restante 31,0% distribuido en los demás 117 países (Cuadro 19).

Cuadro 19. Estimación de la distorsión por cambio de subpartida arancelaria por país de procedencia

Cifras en millones de dólares FOB

| País de procedencia | Valor estimado | Participación %* | País de procedencia  | Valor estimado | Participación %* |
|---------------------|----------------|------------------|----------------------|----------------|------------------|
| Estados Unidos      | 1.613,3        | 34,29%           | Portugal             | 9,0            | 0,19%            |
| China               | 1.051,7        | 22,36%           | Pakistán             | 8,2            | 0,17%            |
| Alemania            | 240,3          | 5,11%            | Costa Rica           | 8,0            | 0,17%            |
| Brasil              | 198,6          | 4,22%            | Marruecos            | 6,8            | 0,14%            |
| India               | 142,1          | 3,02%            | Arabia Saudita       | 5,9            | 0,13%            |
| España              | 135,3          | 2,88%            | República Dominicana | 5,9            | 0,12%            |
| Panamá              | 129,0          | 2,74%            | Australia            | 5,7            | 0,12%            |
| México              | 109,2          | 2,32%            | Rumania              | 5,2            | 0,11%            |
| Países Bajos        | 106,1          | 2,26%            | Nueva Zelanda        | 4,6            | 0,10%            |
| Italia              | 104,5          | 2,22%            | Uruguay              | 4,0            | 0,08%            |
| Bélgica             | 67,5           | 1,44%            | República Checa      | 3,5            | 0,07%            |
| Indonesia           | 62,8           | 1,34%            | Grecia               | 3,3            | 0,07%            |
| Hong Kong           | 59,9           | 1,27%            | Argentina            | 3,1            | 0,07%            |
| Corea del Sur       | 59,1           | 1,26%            | Sudáfrica            | 2,6            | 0,05%            |
| Francia             | 57,5           | 1,22%            | Guatemala            | 2,6            | 0,05%            |
| Japón               | 51,9           | 1,10%            | Filipinas            | 2,6            | 0,05%            |
| Reino Unido         | 39,4           | 0,84%            | El Salvador          | 1,9            | 0,04%            |
| Taiwán              | 34,2           | 0,73%            | Egipto               | 1,3            | 0,03%            |
| Canadá              | 33,7           | 0,72%            | Hungría              | 1,2            | 0,03%            |
| Vietnam             | 31,2           | 0,66%            | Eslovenia            | 1,2            | 0,03%            |
| Chile               | 28,5           | 0,60%            | Noruega              | 1,2            | 0,02%            |
| Turquía             | 26,6           | 0,57%            | Camboya              | 1,1            | 0,02%            |
| Singapur            | 26,3           | 0,56%            | Honduras             | 1,0            | 0,02%            |
| Perú                | 26,2           | 0,56%            | Paraguay             | 0,8            | 0,02%            |
| Suiza               | 22,3           | 0,47%            | Bulgaria             | 0,7            | 0,01%            |
| Israel              | 21,1           | 0,45%            | Trinidad Y Tobago    | 0,6            | 0,01%            |
| Ecuador             | 18,0           | 0,38%            | Malta                | 0,5            | 0,01%            |
| Tailandia           | 16,7           | 0,35%            | Nicaragua            | 0,5            | 0,01%            |
| Austria             | 16,3           | 0,35%            | Estonia              | 0,5            | 0,01%            |
| Finlandia           | 15,6           | 0,33%            | Lituania             | 0,5            | 0,01%            |
| Malasia             | 14,9           | 0,32%            | Eslovaquia           | 0,5            | 0,01%            |
| Dinamarca           | 13,4           | 0,29%            | Bahrein              | 0,5            | 0,01%            |
| Irlanda             | 13,2           | 0,28%            | Letonia              | 0,4            | 0,01%            |
| Suecia              | 12,1           | 0,26%            | Omán                 | 0,4            | 0,01%            |
| Polonia             | 9,4            | 0,20%            | Demás países**       | 0,7            | 0,02%            |
| Total acumulado     |                |                  |                      | 4.704,1        | 100%             |

Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos\_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificadas Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá.

\*Participación en el total de la distorsión para la muestra de 122 países.

\*\* Croacia, Luxemburgo, Sri Lanka, Guyana, Chipre, Kuwait, Myanmar (Birmania), Bolivia, Serbia, Mauritania, Ucrania, Nigeria, Angola, Suriname, Senegal, Islandia, Kenia y Bahamas.

Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN.

Por capítulo del arancel, tal como se observa en el Cuadro 20, el 51,1% de estimación del contrabando técnico por cambio de posición arancelaria se acumula en 5 capítulos del arancel, en donde resaltan los “Reactores nucleares, calderas, máquinas y partes”, procedentes principalmente de Estados Unidos, China y Alemania. De igual manera, las “Aparatos y material eléctrico, de grabación o imagen” aparecen en segundo lugar, en donde Estados Unidos, China y Alemania explican esta distorsión. Dentro de las siguientes tres secciones se encuentran los “Vehículos automóviles, tractores, ciclos, partes y accesorios”, “Instrumentos y aparatos de óptica, fotografía o cinematografía” y “Productos farmacéuticos”.

Cuadro 20. Estimación de la distorsión por cambio de subpartida arancelaria para los primeros cinco capitulos

Cifras en millones de dólares FOB

| Capítulo del arancel                                          | Valor estimado por capítulo del arancel | Part.%* | Principales países estimados que generan la distorsión |
|---------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|---------|--------------------------------------------------------|
| Reactores nucleares, calderas, máquinas y partes              | 947                                     | 20,1%   | Estados Unidos                                         |
|                                                               |                                         |         | China                                                  |
|                                                               |                                         |         | Alemania                                               |
| Aparatos y material eléctrico, de grabación o imagen          | 707                                     | 15,0%   | Estados Unidos                                         |
|                                                               |                                         |         | China                                                  |
|                                                               |                                         |         | Alemania                                               |
| Vehículos automóviles, tractores, ciclos, partes y accesorios | 263                                     | 5,6%    | Estados Unidos                                         |
|                                                               |                                         |         | Indonesia                                              |
|                                                               |                                         |         | Japón                                                  |
| Instrumentos y aparatos de óptica, fotografía, cinematografía | 244                                     | 5,2%    | Estados Unidos                                         |
|                                                               |                                         |         | Alemania                                               |
|                                                               |                                         |         | China                                                  |
| Productos farmacéuticos                                       | 243                                     | 5,2%    | Estados Unidos                                         |
|                                                               |                                         |         | México                                                 |
|                                                               |                                         |         | China                                                  |
| Subtotal primeros cinco capítulos                             | 2.404                                   | 51,1%   |                                                        |
| Resto capítulos                                               | 2.300                                   | 48,9%   |                                                        |
| Total contrabando cambio de subpartida                        | 4.704                                   | 100,0%  |                                                        |

Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos\_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificadas Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá.

\* Representa el porcentaje de participación de los capítulos del arancel en relación del total de la distorsión por cambio de subpartida arancelaria.

ANEXO 8. VALORES ESTIMADOS DEL COSTO FISCAL POR CAPÍTULOS DEL ARANCEL

Cuadro 21 . Estimación del costo fiscal\* de la distorsión en las importaciones por capítulos del arancel

Cifras en millones de pesos

| Capítulo del arancel                       | Arancel estimado | Impuesto de ingreso estimado | IVA estimado | Impuesto único al consumo estimado | Salvaguardia estimado | Compensatorio estimado | Antidumping estimado | Total costo estimado |
|--------------------------------------------|------------------|------------------------------|--------------|------------------------------------|-----------------------|------------------------|----------------------|----------------------|
| Capítulo 87                                | 422.640          | 6                            | 514.370      | 11                                 | -                     | -                      | -                    | 937.028              |
| Capítulo 85                                | 303.676          | 222                          | 597.540      | 288                                | -                     | -                      | -                    | 901.725              |
| Capítulo 84                                | 202.360          | -                            | 589.276      | 33                                 | -                     | -                      | -                    | 791.669              |
| Capítulo 27                                | 71.325           | -                            | 496.046      | 560                                | -                     | -                      | -                    | 567.931              |
| Capítulo 39                                | 162.433          | 77                           | 364.089      | 37                                 | -                     | -                      | 43                   | 526.678              |
| Capítulo 95                                | 174.544          | 130                          | 255.667      | 250                                | -                     | -                      | -                    | 430.591              |
| Capítulo 61                                | 228.288          | 50                           | 153.361      | 74                                 | -                     | -                      | -                    | 381.772              |
| Capítulo 23                                | 229.674          | -                            | 96.391       | 1                                  | -                     | -                      | -                    | 326.066              |
| Capítulo 15                                | 234.749          | -                            | 84.760       | 78                                 | -                     | -                      | -                    | 319.587              |
| Capítulo 94                                | 119.767          | 33                           | 182.677      | 46                                 | -                     | -                      | -                    | 302.524              |
| Capítulo 62                                | 164.988          | 1.064                        | 115.289      | 1.361                              | -                     | -                      | -                    | 282.702              |
| Capítulo 29                                | 48.399           | -                            | 196.704      | 7                                  | -                     | -                      | -                    | 245.109              |
| Capítulo 30                                | 40.304           | -                            | 191.103      | 206                                | -                     | -                      | -                    | 231.614              |
| Capítulo 22                                | 73.108           | -                            | 140.668      | 10.812                             | -                     | 1                      | -                    | 224.590              |
| Capítulo 90                                | 44.175           | -                            | 149.755      | 4                                  | -                     | -                      | -                    | 193.934              |
| Capítulo 38                                | 36.672           | -                            | 137.871      | 16                                 | -                     | -                      | -                    | 174.559              |
| Capítulo 33                                | 43.741           | -                            | 104.667      | 13.644                             | -                     | -                      | -                    | 162.052              |
| Capítulo 64                                | 65.593           | 36                           | 95.504       | 45                                 | -                     | -                      | -                    | 161.178              |
| Capítulo 71                                | 62.693           | -                            | 93.532       | 536                                | -                     | -                      | -                    | 156.761              |
| Capítulo 73                                | 41.645           | -                            | 108.968      | 31                                 | -                     | -                      | 2.646                | 153.291              |
| Capítulo 42                                | 61.321           | 35                           | 89.789       | 112                                | -                     | -                      | -                    | 151.256              |
| Capítulo 34                                | 49.671           | -                            | 81.856       | 77                                 | -                     | -                      | -                    | 131.604              |
| Capítulo 48                                | 40.197           | -                            | 81.996       | 97                                 | -                     | -                      | -                    | 122.291              |
| Capítulo 40                                | 39.241           | -                            | 82.158       | 2                                  | -                     | -                      | -                    | 121.400              |
| Capítulo 52                                | 37.230           | -                            | 78.467       | -                                  | -                     | -                      | -                    | 115.696              |
| Capítulo 54                                | 36.826           | 8                            | 78.256       | 10                                 | -                     | -                      | -                    | 115.100              |
| Capítulo 69                                | 36.034           | -                            | 69.280       | 42                                 | -                     | -                      | 2.391                | 107.747              |
| Capítulo 72                                | 21.743           | -                            | 77.100       | 15                                 | 2.195                 | -                      | 717                  | 101.769              |
| Capítulo 82                                | 34.872           | 35                           | 64.690       | 7                                  | -                     | -                      | -                    | 99.605               |
| Capítulo 96                                | 38.593           | -                            | 59.336       | 12                                 | -                     | -                      | -                    | 97.941               |
| Subtotal primeros 30 capítulos del arancel | 3.166.503        | 1.696                        | 5.431.165    | 28.413                             | 2.195                 | 1                      | 5.796                | 8.635.770            |
| Demás capítulos del arancel                | 547.236          | 274                          | 1.221.100    | 20.734                             | -                     | 0                      | 765                  | 1.790.109            |
| Total                                      | 3.713.739        | 1.970                        | 6.652.266    | 49.147                             | 2.195                 | 1                      | 6.561                | 10.425.879           |

Fuentes: Declaraciones de importación Formulario 500. Microdatos\_DANE-Zonas francas, Interoperabilidad entre DIAN Puertos y las Zonas Francas. Declaración de importación simplificadas Formulario 510. Trade Map, Contraloría de Panamá.

\* Corresponde al valor del arancel + IVA estimado + impuesto de ingreso + impuesto al consumo + salvaguardia + compensatorios + antidumping para las tipologías de contrabando abierto y subfacturación

Elaboró: Coordinación de Estadística Tributaria y de Comercio Exterior - Subdirección de Estudios Económicos -DGEA-DIAN



## GLOSARIO

**Cambio de posición:** Significa que, para determinada subpartida arancelaria, existe un monto exportado por un país hacia Colombia pero que pudo haber sido declarado por el importador en otra posición arancelaria, lo cual se observa si al acumular los valores FOB del respectivo capítulo del arancel por país, el valor de MD es diferente de cero. Informe de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas Año 2018.

**Cambio de procedencia:** Si posterior a la acumulación de los valores FOB por capítulo de arancel se observa que  $XE=0$ , se concluye que no hubo reporte de la exportación y en consecuencia se presume el fenómeno de cambio de procedencia, cuyo valor es igual a MD. Se detecta al comparar el agregado por país y capítulo, cuando el dato de la fuente local es mayor que cero (0) y el dato de la exportación espejo es cero (0). Informe de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas Año 2018.

**Contrabando abierto:** Consiste en el ingreso de mercancías al territorio aduanero nacional sin ser presentadas o declaradas ante la autoridad aduanera (a través de playas, trochas, pasos de frontera, aeropuertos, puertos, depósitos). Tipologías de lavado de activos relacionadas con contrabando, Ministerio De Hacienda Y Crédito Público Dirección De Impuestos Y Aduanas Nacionales Unidad De Información Y Análisis Financiero, 2006.

**Contrabando:** Ingreso al país de mercancías mediante diferentes formas de contrabando técnico y/o abierto, que una vez se encuentran en el territorio nacional, sus marcas o marquillas son reemplazadas por las de productos reconocidos y comercializadas a precios similares a los del producto original. Tipologías de lavado de activos relacionadas con contrabando, Ministerio De Hacienda Y Crédito Público Dirección De Impuestos Y Aduanas Nacionales Unidad De Información Y Análisis Financiero, 2006.

**Contrabando técnico:** Se da a través del ingreso al territorio aduanero nacional de mercancías presentadas y declaradas ante la autoridad aduanera, sin embargo, por una serie de maniobras Documento Conjunto Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales – DIAN Unidad de Información y Análisis Financiero – UIAF 9 de 9 fraudulentas se altera la información que se le presenta a la Aduana, con el fin de subfacturar, sobrefacturar, evadir el cumplimiento de requisitos legales, cambiar la posición arancelaria, obtener beneficios (triangulación de mercancías con certificados de origen), así como la falsificación de documentos, entre otros.

**Importación:** Es la introducción de mercancías de procedencia extranjera al Territorio Aduanero Nacional cumplimiento con los términos y condiciones previstos en el Decreto 1165 de 2019.

**País de procedencia:** País desde el cual se despacharon los bienes al país importador, sin que en ningún país intermedio se haya producido ninguna transacción comercial u otra operación que modifique la condición jurídica de los bienes. Organización de las Naciones Unidas. (2010). Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. División de Estadística. Estadísticas del Comercio Internacional de Mercancías. Conceptos y Definiciones 2010. Capítulo VI, Sección 6.4.

**Tributos aduaneros:** Los derechos de aduana y todos los otros derechos, impuestos o recargos percibidos en la importación o con motivo de la importación de mercancías, salvo los recargos cuyo monto se limite al costo aproximado de los servicios prestados o percibidos por la aduana por cuenta de otra autoridad nacional. Decreto 1165 de 2019.

**Subfacturación:** Se presenta cuando el valor de la exportación espejo (XE) supera el valor de la respectiva importación oficial (MD). Dicha diferencia positiva, es interpretada como el monto de la subfacturación. Se detecta si al comparar a nivel de país y capítulo del arancel, las cifras las exportaciones (XE) son mayores que el de las importaciones (MD), es decir:  $XE - MD$ ; donde,  $XE > MD$ ;  $XE \neq 0$  y  $MD \neq 0$ . Informe de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas Año 2018.

**Sobrefacturación:** Se presenta cuando el valor de la exportación espejo (XE) es inferior al valor de la respectiva importación oficial (MD). Dicha diferencia negativa, es interpretada como el monto de la sobrefacturación. Se detecta si al comparar a nivel de país y capítulo del arancel, las cifras las exportaciones (XE) son menores que el de las importaciones (MD), es decir:  $XE - MD$ ; donde,  $XE < MD$ ;  $XE \neq 0$  y  $MD \neq 0$ . Informe de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas Año 2018.

**Valor FOB (Free on Board):** Corresponde al precio de venta de los bienes embarcados a otros países, puestos en el medio de transporte, sin incluir valor de seguro y fletes. Las valoraciones FOB incluyen el valor de transacción de los bienes y el valor de los servicios suministrados para entregar las mercancías en la frontera del país exportador. Referente: Estadísticas del Comercio Internacional de Mercancías. Conceptos y Definiciones 2010. Capítulo IV, Sección 4.6.

## FUENTES DE INFORMACIÓN

Bases de Comercio Exterior - Bodega de datos de la U.A.E. Dirección de Impuesto y Aduanas Nacionales – DIAN, Dirección de Gestión Estratégica y de Analítica– DGEA, Subdirección de Estudios Económicos.

Base de datos Trade Map. Consulta en <http://www.trademap.org/Index.aspx>

DANE, Archivo Nacional de Datos- Microdatos zonas francas.

ONU, United Nations, UN Commodity Trade Statistics Database. Consulta en <http://comtrade.un.org/db/>

Panamá, Instituto Nacional de Estadística y Censo de la Contraloría General de Panamá.

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Parra, B. Carolina, Pico, S. Luis A., Díaz, R. Marco A., Rubio, R. Brayan S. y Parra, G. Diana M., (2025), Informe de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas, año 2023, Cuaderno de Trabajo No. 080, DIAN

Parra, B. Carolina, Pico, S. Luis A. y Suárez, C. David G., (2024), Informe de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas, año 2022, Cuaderno de Trabajo No. 079, DIAN

Parra, B. Carolina, Pico, S. Luis A. y Suárez, C. David G., (2023), Informe de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas, año 2021, Cuaderno de Trabajo No. 077, DIAN

Parra, B. Carolina y Sierra, R. Pastor H., (2021), Informe de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas, año 2020, Cuaderno de Trabajo No. 076, DIAN

Parra, B. Carolina y Sierra, R. Pastor H., (2020), Informe de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas, año 2019, Cuaderno de Trabajo No. 074, DIAN

Parra, B. Carolina y Sierra, R. Pastor H., (2019), Informe de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas, año 2018, Cuaderno de Trabajo, DIAN

Beltrán, M. Adriana Y., Parra, B. Carolina y Sierra, R. Pastor H., (2018), Informe de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas, año 2017, Cuaderno de Trabajo No. 068, DIAN

Cabrera, R Gladys A, (2014), Estadísticas espejo del comercio exterior de Bienes: Bolivia con los países miembros de la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI); periodo 2001 – 2011. La Paz, Bolivia.

Fundación Konrad Adenauer, (2015), Contrabando y defraudación aduanera en Centroamérica” –Documentos de política 5 - Red Centroamericana de Centros de Pensamiento e Incidencia –la RED- ISBN: 978-9929-566-11-8.

Granada, L. Alberto y Sierra, R. Pastor H., (2016), Informe de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas, año 2015, Cuaderno de Trabajo No. 062, DIAN

Granada, L. Alberto y Sierra, R. Pastor H., (2015), Informe de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas, año 2014, Cuaderno de Trabajo No. 059, DIAN

Granada, L. Alberto y Sierra, R. Pastor H., (2015), Informe de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas, año 2013, Cuaderno de Trabajo No. 056, DIAN

Granada, L. Alberto y Sierra, R. Pastor H., (2015), Informe de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas, año 2012, Cuaderno de Trabajo No. 052, DIAN

Granada, L. Alberto y Sierra, R. Pastor H., (2017), Informe de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas, año 2016, Cuaderno de Trabajo No. 065, DIAN

Instituto Nacional de Estadística de Bolivia., (2011), Estadísticas espejo de comercio exterior de Bolivia con los países de la Comunidad Andina (CAN) 2001 – 2010, Resumen Estadístico Comercio Exterior.

Marcano, M., Jorge N., (2010), Metodología de estadísticas en espejo. Una aplicación a la corrección de las cuentas nacionales externas, Ecuador - EEUU y reevaluación del PIB. Años 2002 – 2007

Ministerio de Hacienda y Crédito Público, (2015). Plan anticontrabando 2015-2018 - El contrabando: Una visión integral, sus tipologías y las estrategias de la entidad. Documento Conjunto DIAN, Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

U.A.E. Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales – DIAN, (2015). Plan estratégico 2015-2018. Equipo DIAN, comprometidos por un nuevo país.

Ministerio de Hacienda y Crédito Público et al., (2006), Tipologías de Lavado de Activos Relacionadas con CONTRABANDO, Documento Conjunto MHCP – DIAN – UIAF.

Oficina de Estudios Económicos – División de estudios Fiscales, (1999), Breve presentación de estudios sobre el contrabando en Colombia (actualización), Cuaderno de Trabajo No. 036, DIAN.

Organización Mundial del Comercio, (2014), Informe sobre el comercio mundial 2014 – Comercio y desarrollo: tendencias recientes y función de la OMC.

Parra, B. Carolina y Sierra, R. Pastor H., (2021), Informe de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas, año 2020, Cuaderno de Trabajo No. 076, DIAN

Parra, B. Carolina y Sierra, R. Pastor H., (2020), Informe de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas, año 2019, Cuaderno de Trabajo No. 074, DIAN

Parra, B. Carolina y Sierra, R. Pastor H., (2019), Informe de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas, año 2018, Cuaderno de Trabajo No. 072, DIAN

Piedrahita, P. Carlos A., (2007), Medición de la distorsión en el valor de las importaciones, Suplemento año 2006, Cuaderno de Trabajo No. 025, DIAN.

Piedrahita, P. Carlos A., (2006), Comercio Exterior Colombiano. Medición de la distorsión en el valor de las importaciones, Suplemento año 2005, Cuaderno de Trabajo No. 018, DIAN.



Piedrahita, P. Carlos A., (1997), Comercio Exterior colombiano. Medición de la distorsión en el valor de las importaciones 1991 – 1995, Cuaderno de Trabajo No. 016, DIAN.

Rodríguez A. Martha Y., (2013), Medición de la distorsión en el valor de las importaciones, Suplemento año 2010, Cuaderno de Trabajo No. 048, DIAN.

Rodríguez A. Martha Y., (2011), Medición de la distorsión en el valor de las importaciones, Suplemento año 2009, Cuaderno de Trabajo No. 041, DIAN.

Rodríguez A. Martha Y., (2010), Medición de la distorsión en el valor de las importaciones, Suplemento año 2008, Cuaderno de Trabajo No. 039, DIAN.

Rodríguez A. Martha Y., (2009), Medición de la distorsión en el valor de las importaciones, Suplemento año 2007, Cuaderno de Trabajo No. 035, DIAN.

Rojas, G. Edicson A y Sarmiento, V. Daniel F., (2014), Informe de la estimación de la distorsión en el valor de las importaciones colombianas, año 2011, Cuaderno de Trabajo No. 050, DIAN.